Сдано в набор 27.11.17. Подписано в печать 29.11.17. Формат 60x84 1/16. Гарнитура «Гелиос».
Бумага офсетная, Color Copy. Печать ризографическая, цифровая.
Заказ № 120. Тираж 250 экз. Распространяется бесплатно.

Отпечатано ИП Мартынова А.В. ИНН 222502549036.
656049, г. Барнаул, ул. Короленко, 105. Тел. 35-43-43.

Заказчик: Алтайская краевая общественная организация «Защита и поддержка гражданских прав и инициатив». 656031, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Молодежная, 68-а. ИНН 2221043260.

А.И. ГОНЧАРЕНКО

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Барнаул, 2017 г.

Издано в рамках проекта «Алтайский центр общественного контроля в местах принудительного содержания», http://alt-crokmps.ru/, финансируемого Фондом президентских грантов.

© Гончаренко А.И., 2017

ОБ АВТОРЕ

Александр Ильич ГОНЧАРЕНКО, председатель общественной наблюдательной комиссии Алтайского края I-III созывов. Осуществил 334 инспекции мест принудительного содержания.

Председатель Алтайской краевой общественной организации «Защита и поддержка гражданских прав и инициатив» с 2001 г., в 2002-2003 годах был членом комиссии по правам человека при главе администрации Алтайского края, с 2004 по 2012 год – член комиссии по вопросам помилования Алтайского края, с 2005 года – главный редактор газеты «За права человека на Алтае». С 2009 г. по 2013 г. член Общественного совета при ГУ МВД по Алтайскому краю.

Лауреат премии Московской Хельсинкской группы в области защиты прав человека за 2011 г. В 2012 году за активное участие в работе комиссии по вопросам помилования ему объявлена благодарность губернатора Алтайского края, а в 2015 году за многолетнюю самоотверженную деятельность по защите прав человека – благодарность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой.

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ

Алтайская краевая общественная организация
«Защита и поддержка гражданских прав и инициатив».

Фактический адрес: 656031, Алтайский край, г. Барнаул,
ул. Молодежная, д. 68-а, офис 105.

Контактный телефон/факс – 8 (3852) 629-596.

Адрес электронной почты: goncharenko1001@mail.ru.
Веб-сайт – http://akoo-zpgpi.ru.
Группы в соц. сетях – https://ok.ru/group/53428477100242,
https://vk.com/public154143835,
https://www.facebook.com/crokmps/.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВИЧ – вирус иммунодефицита человека;
ВК – воспитательная колония;
ДВЧ – дисциплинарные воинские части;
ДИЗО – дисциплинарный изолятор;
ДЛО – дополнительное лекарственное обеспечение;
ЕДВП – единовременное денежное выплаченное пособие;
ЕКПП – Европейский комитет по предупреждению пыток;
ЕПКТ – единое помещение камерного типа;
ИВС – изолятор временного содержания;
ИК – исправительная колония;
ИПР – индивидуальный план реабилитации;
ИУ – исправительное учреждение;
КАЗ – камера административно задержанных;
КП – колония-поселение;
КоАП – кодекс об административных правонарушениях;
ЛИУ – лечебно-исправительное учреждение;
МВД – Министерство внутренних дел;
Медчасть – медицинская часть;
МО – Министерство обороны;
МПС – места принудительного содержания;
МСУ – местное самоуправление;
ОНК – общественная наблюдательная комиссия;
ОО – общественное объединение;
ООН – Организация объединенных наций;
ОП РФ – Общественная палата Российской Федерации;
ОС – осужденный;
ПКТ – помещение камерного типа;
СИЗО – следственный изолятор для задержанных и обвиняемых;
СП – специальный приемник для административно арестованных;
СТ – статья закона или кодекса;
СУС – строгие условия содержания;
УИК – уголовно-исполнительный кодекс;
УК – уголовный кодекс;
УПК – уголовно-процессуальный кодекс;

УИС – уголовно-исполнительной системы;
ФЗ – федеральный закон;
ФСБ – Федеральная служба безопасности;
ФСИН – Федеральная служба исполнения наказания;
Ч – часть статьи закона или кодекса;
ШИЗО – штрафной изолятор.

ОТ АВТОРА

Прошло 9 лет с момента, когда я с легкой руки одного из авторов и лоббистов Федерального закона (ФЗ-76) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» Валерия Васильевича Борщева вошел в первый состав общественной наблюдательной комиссии Алтайского края.

Я был председателем первых трех созывов ОНК края.

За 8 лет работы комиссии мы с коллегами совершили 627 посещений учреждений, которые относятся к местам принудительного содержания.

На проверку дежурной части полиции, пограничной заставы и военной комендатуры у членов ОНК, как правило, уходило 1-3 часа, изолятора временного содержания и спецприемника – 2-4 часа, следственного изолятора – 4-7 часов, колонии, лечебно-исправительного учреждения и колонии-поселения – от 5 до 10 часов.

В ходе посещений отработаны технологии проведения мониторинга и общественного расследования разного вида нарушений и типа учреждений МПС.

В адрес комиссии поступило 2053 письменных обращения и жалобы.

По результатам посещений и обращений ОНК было подготовлено 2423 запроса, обращения, письма и ходатайства.

В ходе посещений членами ОНК за последние 6 лет работы комиссии были проведены индивидуальные беседы и консультации с 3255 осужденными, подозреваемыми, арестованными и задержанными (ранее учет этой работы не проводился).

К сожалению, действующее законодательство не позволило выдвинуть мою кандидатуру в состав ОНК Алтайского края четвертого созыва.

Появилось желание поделиться опытом и профессионализмом с начинающими членами ОНК.

В методических рекомендациях я постарался обратить внимание членов ОНК и правозащитников на особенности мониторинга различных учреждений МПС, описать несколько успешных примеров общественного расследования нарушения прав людей в МПС.

В книге использованы материалы презентаций Юрия Блохина, известно-

го правозащитника, кандидата юридических наук, доцента, члена ОНК Ростовской области.

В рекомендациях практически не затрагиваются вопросы охраны здоровья и медицинской помощи, так как этому посвящена ранее вышедшая книга: Пособие по проведению контроля за охраной здоровья и оказанием медицинской помощи в местах принудительного содержания /А.И. Гончаренко. – Барнаул, 2017. – 48 с.

Убежден, что каждое выявленное нарушение прав лиц в МПС профилактирует десятки аналогичных нарушений.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В МПС

Добровольная, некоммерческая деятельность граждан в обеспечении открытости для общества и эффективности работы учреждений, относящихся к местам принудительного содержания, направленная на защиту неотъемлемых прав лиц, находящихся там, и на возвращение их в общество.

История закона об общественном контроле за тюремной системой

В 1994 г. российские юристы и правозащитники написали законопроект, утверждающий право общества контролировать закрытые государственные учреждения, и передали эстафетную палочку тогда депутату от «Яблока» Валерию Борщеву. С тех самых пор закон об ОНК (общественных наблюдательных комиссиях) и Борщев стали, по сути, синонимами.

В 1997 г. законопроект прошел все три чтения в Госдуме, но был завернут Советом Федерации. Во второй раз (2002 год) его загубил отрицательный отзыв вице-премьера правительства Виктора Христенко.

В 2007-м Путин написал на законопроекте: «Доработать и принять», а Медведев подписал. Случилось это 10.06.2008 г., вскоре после инаугурации его в должности Президента РФ.

Основые принципы ФЗ-76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»

Общественный контроль и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, осуществляются на основе принципов приоритета прав человека, добровольности, равноправия, объективности и законности.

Чем занимаются общественные наблюдательные комиссии (ОНК)

Члены ОНК занимаются общественным контролем за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (изоляторы временного содержания, специальные приемники, дежурные части отделов поли-

ции, центры временного содержания иностранных граждан, следственные изоляторы, тюрьмы, исправительные и воспитательные колонии, колонии-поселения, гаупвахты, дисциплинарные воинские части, специальные общеобразовательные школы закрытого типа) и содействием лицам, находящимся в местах принудительного содержания (МПС). Фактически именно на членов ОНК гражданское общество возлагает ответственность за мониторинг соблюдения прав человека в местах лишения свободы, предоставление обществу и государственным органам достоверной информации для последующего устранения первопричины нарушения права.

Какие полномочия у ОНК

Члены ОНК имеют возможность беспрепятственно посещать любые учреждения с местами принудительного содержания МВД, ФСИН, ФСБ, Минобороны, Минобразования. Согласования посещений МПС носят уведомительный характер, когда члены ОНК при необходимости и за пять минут уведомляют об этом начальника территориального органа. Более того, члены ОНК вправе использовать в установленном законом порядке средства видеофиксации — фотоаппараты и видеокамеры.

Члены ОНК могут беседовать с лицами в МПС, принимать и рассматривать жалобы лиц, запрашивать у администраций и получать от них сведения и документы, необходимые для проведения общественного контроля и подготовки заключений, обращаться по вопросам обеспечения прав человека к должностным лицам и в органы прокуратуры, готовить свои заключения с рекомендациями.

Правовым основанием для запрашивания членами ОНК документов в ходе посещения служит п. 5 ч. 1 ст. 16 ФЗ от 10.06.2010 № 76-ФЗ в установленном законодательством Российской Федерации порядке запрашивать у администраций мест принудительного содержания и получать от них сведения и документы, необходимые для проведения общественного контроля и подготовки заключений, предложений или обращений общественной наблюдательной комиссии. В соответствии с № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 запрос-обращение может быть не только в письменной форме, но и в устной.

Кто может, а кто не может быть членом ОНК

1. Членом общественной наблюдательной комиссии может быть гражданин РФ, достигший возраста 25 лет и имеющий опыт работы в области защиты прав граждан. Члены общественной наблюдательной комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

2. Членом общественной наблюдательной комиссии не может быть лицо, имеющее судимость либо признанное решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным. Одно и то же лицо не может быть назначено членом общественной наблюдательной комиссии одного субъекта РФ более трех раз подряд.

3. Членами общественных наблюдательных комиссий не могут быть адвокаты, сотрудники органов прокуратуры, лица, замещающие государственные должности РФ, должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов РФ, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах МСУ.

Порядок образования ОНК

Срок полномочий ОНК составляет 3 года. За 90 дней до истечения этого срока секретарь ОП РФ уведомляет в «Российской газете» и в официальной газете региона о начале выдвижения кандидатур в новый состав ОНК. Кандидатов выдвигают (ОО) общественные объединения (не более 2 человек от одного объединения), имеющие госрегистрацию, занимающиеся защитой прав человека и осуществляющие деятельность не менее 5 лет. При этом если прокуратура или соответствующий орган исполнительной власти вынесли ОО предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, ОО теряет право выдвижения кандидатов в члены ОНК на 1 год со дня такого предупреждения.

Не позднее 60 дней после уведомления о начале выдвижения кандидатур ОО направляет секретарю ОП пакет документов о выдвижении кандидата в состав ОНК.

Предмет проверки в дежурной части полиции

1. Доступ задержанных к информации о своих правах, адресам, телефонам лиц и организаций, осуществляющих контроль за полицией;
2. Книга учета лиц, доставленных в дежурную часть;
3. Служебное помещение для доставленных лиц;
4. Специальное помещение для задержанных лиц;
5. Документация по организации питания, стирки и камерной обработки постельных принадлежностей лиц, задержанных более чем на 3 часа;
6. Комплекты постельных принадлежностей предназначены для лиц, задержанных более чем на 3 часа в ночное время;
7. Условия хранения посуды и пищи;
8. Аптечка для оказания первой неотложной медицинской помощи.

Служебное помещение для доставленных лиц

В служебном помещении в общедоступных местах должны быть размещены: выписки из положений Конституции РФ, КоАП, УК, УПК, ФЗ «О полиции», наставление «О порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» и иных нормативных правовых актов, определяющих порядок выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурную часть, служебные номера телефонов и адреса должностных лиц, которым могут быть обжалованы действия, связанные с необоснованным доставлением, задержанием или порядком содержания доставленных лиц;

В служебном помещении предусматривается приточно-вытяжная вентиляция.

Специальное помещение (КАЗы) для задержанных лиц

Норма площади в КАЗе составляет 4 кв. метра на одного человека.

В отопительный сезон температура не ниже 18 градусов по Цельсию.

Освещаются с наступлением темного времени суток и до рассвета.

Стены штукатурятся гладко. Проем двери высотой не менее 2 м, который заполняется решетчатой перегородкой с решетчатой дверью. Двери открываются наружу и закрываются на засов (задвижку). Помещения имеют в наружных стенах окна шириной 0,9 м и высотой 0,6 м. Низ окна располагается от уровня пола на высоте не менее 1,6 м. Внутреннее остекление из армированного стекла, а наружное – из стекла типа «мороз». В оконных проёмах устраиваются откосы с закругленными углами, устанавливается металлическая решетка из круглой стали диаметром 20 мм или поперечных полос сечением 60 х 12 мм. Размеры ячеек решетки составляют 120 х 200 мм. Помещение для задержанных оборудуется приточно-вытяжной вентиляцией.

Устанавливаются скамьи (диваны), которые своим основанием должны быть соединены с полом, боковые поверхности обшиваются досками.

В каждой дежурной части оборудуются не менее трех комнат для задержанных в целях обеспечения раздельного содержания мужчин, женщин и несовершеннолетних.

ВОПРОСЫ ИЗУЧЕНИЯ ПРИ ПОСЕЩЕНИИ ИВС И СПЕЦПРИЕМНИКОВ ДЛЯ АДМИНИСТРАТИВНО-АРЕСТОВАННЫХ

- Практика задержаний (основания содержания под стражей).
- Перенаселенность (переполненность) камер.

- Санитарные условия в камерах.
- Прогулки.
- Медицинская помощь.
- Питание.
- Прием передач и возможность свиданий с близкими.
- Доступность к чтению газет, книг.
- Телефонные разговоры.

В большинстве регионов России изоляторы временного содержания еще и выполняют функции спецприемников для административно-арестованных. Так, в Алтайском крае работают 37 изоляторов временного содержания (ИВС) и лишь один специальный приемник (СП) для административно-арестованных.

Лица, поступающие в ИВС и СП, подвергаются личному обыску, дактилоскопированию и фотографированию, а их личные вещи – досмотру.

Личные вещи и предметы, оставляемые подозреваемым, обвиняемым и арестованным, записываются в камерную карточку. Все остальные предметы, вещества и продукты питания принимаются на хранение либо уничтожаются, о чем составляется акт.

Личный обыск производится работниками ИВС (СП) одного с ними пола. При полном обыске **(обязательно составляется протокол)** не должны присутствовать лица противоположного пола, за исключением медицинских работников в необходимых случаях.

Кто может содержаться в ИВС

1. Лица, **задержанные** по ст. 91 УПК РФ (наличие протокола задержания) как подозреваемые за совершение уголовного преступления до судебного решения до 48 часов.

2. Временно могут содержатся **подозреваемые и обвиняемые,** в отношении которых принята мера пресечения – содержание под стражей. Для проведения следственных или судебных мероприятий, если СИЗО находится вне населенного пункта или в случаях, когда ежедневная доставка невозможна, они могут быть этапированы из СИЗО, но не более чем на 10 суток в течение одного месяца. Основанием является постановление следователя или лица, производящего дознание, либо решение суда.

3. В случае отсутствия СП для административно-арестованных в ИВС могут водворятся постановлением суда **административно-арестованные лица.**

В соответствии со ст. 3.9 КоАП РФ **административный арест** заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и обычно **устанавливается на срок до 15 суток (в отдельных случаях – до 30 суток).** Такой вид административного наказания на-

значается лишь в исключительных случаях за отдельные виды правонарушений и **не может применяться** к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, лицам, не достигшим 18 лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим и некоторым другим категориям граждан.

Согласно утвержденному перечню, установленному Правительством РФ, **отбыванию административного ареста препятствуют:** любые острые инфекционные заболевания в тяжелой стадии или заразные для окружающих; злокачественные новообразования IV стадии; нарушения свертываемости крови и другие геморрагические состояния; сахарный диабет с осложнениями; другие болезни эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ в тяжелой стадии; психические расстройства и расстройства поведения, требующие оказания экстренной медицинской помощи; эпилепсия, эпилептический статус; другие болезни нервной системы в тяжелой стадии; слепота обоих глаз; болезни кожи, сопровождающиеся генерализованным поражением или тяжелым течением; системные поражения соединительной ткани; любые заболевания, травмы и отравления, требующие оказания экстренной медицинской помощи; инвалидность I группы.

4. **Подозреваемые, обвиняемые, следующие транзитом,** принимаются и содержатся в ИВС на основании документов, предусмотренных Наставлением по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Женщины, имеющие при себе детей в возрасте до трех лет, могут быть приняты в ИВС с детьми только в случае невозможности передачи ребенка близким родственникам или их отказа от этого. Основанием для приема ребенка с матерью является свидетельство о рождении или другие документы, подтверждающие принадлежность ребенка, а при отсутствии таких документов - соответствующее предписание (постановление) органа дознания или следователя, в производстве которого находится данное дело.

Все эти категории людей должны содержаться раздельно.

Размещение в камерах ИВС производится с учетом их личности и психологической совместимости, пола. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих. Несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых. В исключительных случаях в камерах с несовершеннолетними заключенными с согласия надзирающего прокурора могут содержаться положительно характеризующиеся взрослые, впервые привлекаемые к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести.

Отдельно от других лиц содержатся больные инфекционными заболеваниями или лица, нуждающиеся в медицинском наблюдении.

Отбывание **административного ареста** в помещениях для одиночного содержания допускается в следующих случаях:

1) при отсутствии иной возможности обеспечить соблюдение требований ФЗ-67 о раздельном содержании с учетом пола и возраста (несовершеннолетние);

2) в интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья лица, подвергнутого административному аресту, либо других лиц;

3) по письменному заявлению лица, подвергнутого административному аресту, об отбывании административного ареста в помещении для одиночного содержания — при наличии такой возможности.

Помимо этого, раздельно содержатся подозреваемые и обвиняемые с осужденными, приговоры в отношении которых вступили в законную силу; подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу; впервые привлекаемые к уголовной ответственности и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы.

Администрация ИВС принимает меры к тому, чтобы отдельно от других подозреваемых и обвиняемых содержались:

1) подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений против основ конституционного строя, безопасности государства и преступлений против мира и безопасности человечества;

2) подозреваемые и обвиняемые в совершении следующих преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации: убийство; убийство матерью новорожденного ребенка; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью; заражение ВИЧ-инфекцией; похищение человека; изнасилование; насильственные действия сексуального характера; торговля несовершеннолетними; грабеж; разбой; вымогательство, совершенное при отягчающих обстоятельствах; терроризм; захват заложников; организация незаконного вооруженного формирования; бандитизм; организация преступного сообщества (преступной организации); пиратство; посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное следствие; посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа; дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества;

3) подозреваемые и обвиняемые при особо опасном рецидиве преступлений; иностранные граждане и лица без гражданства при наличии условий для их содержания отдельно от других подозреваемых и обвиняемых;

4) лица, являющиеся или являвшиеся судьями, адвокатами, сотрудниками правоохранительных органов, налоговой инспекции, таможенных органов, службы судебных приставов, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, военнослужащими внутренних войск МВД России;

5) по решению администрации ИВС либо по письменному решению лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других обвиняемых и подозреваемых.

Размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах на срок более одних суток допускается в соответствии с постановлением начальника ИВС, санкционированным прокурором. Не требуется санкции прокурора на размещение вышеуказанных лиц в одиночных камерах в следующих случаях: при отсутствии иной возможности обеспечить соблюдение требований раздельного размещения; в интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья подозреваемого или обвиняемого либо других подозреваемых или обвиняемых; при наличии письменного заявления подозреваемого или обвиняемого об одиночном содержании; при размещении подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах в ночное время, если днем они содержатся в общих камерах.

Перенаселенность (переполненность) камер

Норма площади на одного человека должна составлять не менее 4 кв. м, а в карцере – 4,5 кв. м.

Норма площади в камерах установлена без учета площадей, необходимых для размещения унитазов и умывальников.

При посещении членам ОНК рекомендуется учитывать не только фактическое наполнение камер или наполняемость согласно журналу регистрации за определенный период, но и площадь на одно койко-место.

Поэтому если в камере площадь на одно койко-место меньше чем 4 кв. м, то необходимо рекомендовать демонтировать лишние койко-места, т.к. в любой момент в этой камере может возникнуть переполняемость.

Требования к условиям содержания

Камеры ИВС оборудуются: индивидуальными нарами или кроватями; столом и скамейками по лимиту мест в камере; шкафом для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов; санитарным узлом с соблюдением необходимых требований приватности; краном с водопроводной водой; вешалкой для верхней одежды; полкой для туалетных принадлежностей; бачком для питьевой воды; радиодинамиком для вещания общегосударственной программы; кнопкой для вызова дежурного; урной для мусора; светильниками дневного и ночного освещения закрытого типа; приточной *(смотри возможность открытия окна либо фрамуги в окне)* и/или вытяжной вентиляцией *(проверь, в рабочем ли состоянии?)*; детскими крова-

тями в камерах, где содержатся женщины с детьми; тазами для гигиенических целей и стирки одежды. Стены в камерах штукатурятся гладко, барельефная штукатурка («шуба») не допускается.

В камерах монтируются одноярусные или двухярусные кровати с габаритными размерами 1,9х0,7 м; столы и скамейки из расчета периметра столов и длины скамеек по 0,4 пог. м на человека; вешалка для верхней одежды из расчета 0,1 пог. м на 1 человека; настенные шкафы и прикроватные тумбочки (одна на 2 человека) для хранения продуктов питания и предметов личной гигиены; бачок с питьевой водой и кружкой.

Все оборудование камер должно прикрепляться наглухо к полу. Острые углы и выступы в камерах должны округляться.

Естественное освещение обеспечивается окном шириной 0,9 м и высотой 0,6 м. Низ окна располагается от уровня пола на высоте не менее 1,6 м.

Достаточность освещения как естественного, так и искусственного в практике ОНК оценивается по возможности чтения без усилий.

Всем лицам в ИВС и СП предоставляется индивидуальное спальное место, бесплатно выдаются постельные принадлежности: матрац, подушка, одеяло; постельное бельё: две простыни, наволочка; полотенце (административно-арестованным разрешается пользование собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются ПВР); столовая посуда и столовые приборы на время приема пищи: миска, кружка, ложка, а также по их просьбе индивидуальные средства гигиены (туалетная бумага, мыло, зубная щетка, зубная паста, одноразовая бритва (для мужчин), средства личной гигиены для женщин.

В ИВС должен быть достаточный запас постельных и гигиенических принадлежностей. Дезобработка мягких вещей и постельных принадлежностей производится в прожарочном шкафу дезинфектором, о чем свидетельствуют записи в журнале учета дезинфектора. Если в учреждении нет дезкамеры, то должен быть договор на оказание этих услуг, документы, подтверждающие выполнение работ. В ИВС осуществляется стирка постельного белья работниками ИВС или по договору со сторонними организациями или лицами. В первом случае наличие стиральной (ых) машины(н) и запасов моющих средств. Во втором случае должен быть договор на стирку белья со сторонней организацией (лицом) и подтверждающие документы выполнения данных работ.

Не реже одного раза в неделю все лица проходят санитарную обработку, им предоставляется возможность помывки в душе продолжительностью не менее 15 минут (1 душевая сетка на 20-25 человек лимита ИВС и СП).

Смена постельного белья осуществляется еженедельно после помывки в душе.

При отсутствии в камере системы подачи горячей водопроводной воды горячая вода (температурой не более +50 °С), а также кипяченая вода для питья выдаются ежедневно с учетом потребности.

В учреждении должно быть в рабочем состоянии водонагревательное устройство, позволяющее обеспечить арестованных и подследственных кипяченой водой.

Прогулки

Лицам, содержащимся в ИВС, предоставляется ежедневная прогулка **в дневное время** продолжительностью не менее одного часа, двух часов – для подростков, но может быть прервана досрочно по желанию задержанного или административно-арестованного.

Ограничение продолжительности ежедневных прогулок для женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, а также для беременных женщин запрещено, за исключением состояния здоровья женщины либо ребенка и только по решению медицинского работника ИВС (органа здравоохранения). Женщина имеет право отказаться от прогулки на основании собственноручно написанного заявления на имя начальника ИВС.

Количество прогулочных двориков должно обеспечивать возможность покамерных прогулок не менее чем 1 час для каждой камеры.

Прогулочные дворики должны быть оборудованы лавочками, навесами и спортивным инвентарем (для несовершеннолетних). В крупных ИВС, где возможно содержание женщин с детьми, хотя бы один дворик должен иметь песочницу и грибок.

Минимальная площадь прогулочного двора – 12 кв. м (3 кв. м на 1 человека).

Медицинская помощь

Медицинская документация: журнал медицинских осмотров лиц, содержащихся в ИВС; журнал санитарного содержания; журнал регистрации дезинфекции, бракеражный журнал, при наличии в штате медработника журнал ежедневного покамерного обхода и журнал амбулаторного приема.

Требования к организации медицинской помощи в ИВС и СП подробно описаны в книге: Пособие по проведению контроля за охраной здоровья и оказанием медицинской помощи в местах принудительного содержания /А.И. Гончаренко. – Барнаул, 2017. – 48 с.

У ИВС и СП должен быть заключен договор на дезинсекцию и дератизацию со специализированной организацией и акты выполненных работ.

Питание

Все лица, содержащиеся в ИВС и СП, обеспечиваются ежедневно бесплатным трехразовым горячим питанием по нормам, определяемым Правительством Российской Федерации.

В учреждении должен быть договор со сторонней организацией на питание.

Доставленная пища перед раздачей хранится в специально отведенном для этого помещении (комната подогрева пищи). Она смежна с комнатой мойки и хранения посуды. Общая площадь этих двух помещений от 14 до 22 кв. м. Посуда для больных туберкулезом маркируется и хранится отдельно.

Перед раздачей пищи ответственное лицо (медицинский работник, дежурный сотрудник или сотрудник организации, которая осуществляет подачу) должно снять пробу питания. Результаты пробы заносятся в бракеражный журнал.

Посуда после приема пищи обрабатывается с применением дезсредств и с соблюдением санитарно-гигиенических правил кухонным работником, а в его отсутствие сотрудником ИВС или СП.

Члены ОНК знакомятся с документацией, изучают порядок подачи заявок на питание, соответствие заявок и количество лиц, содержащихся на данный день в учреждении, возможности обеспечения диетпитанием больных. В тех случаях, когда заявка подается совместно с дежурной частью отдела полиции, сверка количества нуждающихся в питании и его получивших производится с учетом этого факта. С этой целью можно посетить организацию, осуществляющую поставку питания, для проведения перекрестной проверки. Помимо этого, интересуются наличием дезсредств и знанием работника санитарно-гигиенических правил обработки посуды.

Прием передач и возможность свиданий с близкими, отправка и получение корреспонденции

В фойе ИВС и СП размещается информация с указанием допустимых продуктов и предметов для передач и время приема передач, а также передача продуктов и предметов, которых запрещена. Желательно наличие специальной комнаты для хранения передач, которая должна быть оснащена столом, стеллажами и холодильником.

Лицам в ИВС и СП получать без ограничения количества посылки, вес которых не должен превышать норм, предусмотренных почтовыми правилами, а также передачи общим весом не более 30 кг в месяц.

Не допускается ограничение веса передач для несовершеннолетних, больных, страдающих тяжкими заболеваниями (при наличии медицин-

ского заключения), а также беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет.

Передача не принимается и возвращается посетителю, если данное лицо водворено в карцер за дисциплинарное нарушение или освобожденно из-под стражи, либо в связи с убытием его из ИВС.

Посылка или передача должна быть вручена не позднее одних суток после их приема, а в случае временного убытия подозреваемого или обвиняемого - после его возвращения.

Лицам, подвергнутым административному аресту, один раз за период отбывания ареста предоставляется свидание с близкими родственниками или близкими лицами продолжительностью до одного часа.

Для подозреваемых и обвиняемых свидание с близкими и родственниками предоставляется в случае, если орган следствия или дознания даст разрешение, но не более двух раз в месяц и не длительнее 3-х часов.

Свидание с близкими родственниками или близкими лицами предоставляется в присутствии администрации или сотрудника места отбывания административного ареста.

В ИВС и СП должно быть оборудовано помещение для краткосрочных свиданий. В случае его отсутствия для свидания представляется следственный кабинет.

Для получения юридической помощи лицам, подвергнутым административному аресту, подозреваемым и обвиняемым, предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, без ограничения числа таких свиданий продолжительностью до двух часов.

Письменные обращения лиц, подвергнутых **административному аресту,** их письма и телеграммы родственникам и иным лицам должны быть направлены администрацией места отбывания административного ареста по принадлежности **не позднее пяти часов с момента их подачи.** При отсутствии у лиц, подвергнутых административному аресту, денежных средств на оплату почтовых и (или) телеграфных расходов отправление письменных обращений, а также писем и телеграмм осуществляется за счет средств, выделенных территориальному органу федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, подразделением которого является место отбывания административного ареста, с последующим возмещением затрат указанными лицами.

Для подозреваемых и обвиняемых оплата расходов по пересылке предложений, заявлений и жалоб, **за исключением кассационных жалоб и жалоб, адресованных в прокуратуру, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за ИВС, Уполномоченному по правам человека в РФ, уполномоченным по**

правам человека в субъектах РФ, в Европейский суд по правам человека, а также адвокату, производится за счет отправителя. При отсутствии у подозреваемого или обвиняемого денег расходы производятся за счет территориального органа МВД России (за исключением телеграмм).

Ответы на устные обращения в адрес администрации ИВС и СП объявляются им **в течение суток,** а в случае назначения дополнительной проверки - в течение двух суток.

Ответы на письменные обращения в адрес администрации учреждения даются **в течение двух суток.**

Ответы на письменные обращения, письма и телеграммы, поступившие на имя лиц, содержащихся в ИВС и СП, **передаются им под расписку. Вручение писем и телеграмм, поступающих на имя подозреваемого или обвиняемого,** не содержащегося в карцере, а также отправление его писем адресатам производятся администрацией ИВС **не позднее чем в трехдневный срок со дня поступления** письма или сдачи его подозреваемым или обвиняемым, за исключением праздничных и выходных дней.

Получение поступивших на имя лиц, находящихся в ИВС или СП, посылок, передач, письменной корреспонденции с наложенным платежом осуществляется за счет средств лиц, подвергнутых административному аресту.

Для написания обращений и писем лицам, в ИВС и СП выдаются письменные принадлежности (бумага, шариковая ручка).

Письма, телеграммы подвергаются цензурированию и если в них обнаружены сведения, нарушающие действующее законодательство, то они не отправляются или не выдаются.

Вся корреспонденция арестованных, подозреваемых и обвиняемых подлежит регистрации в специальном журнале с указанием даты ее поступления и отправления.

Деньги, переводимые почтовым переводом арестованному, подозреваемому, обвиняемому, хранятся в ИВС на основании документа, выданного почтово-телеграфным учреждением, который объявляется адресату под роспись.

Предложения, заявления и жалобы, адресованные в прокуратуру, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за ИВС, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в Европейский суд по правам человека, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.

Доступность периодических изданий, книг, игр, осуществления религиозного обряда

Настольные игры (шашки, шахматы, домино, нарды), издания периодической печати приобретаются администрацией ИВС и СП в пределах имеющихся средств.

Несовершеннолетние в ИВС имеют право дополнительно получать передаваемые им в передачах учебники и школьно-письменные принадлежности (тетради, ручки, карандаши и иное), необходимые для продолжения своего обучения в рамках программы общего среднего образования.

Лица, содержащиеся в ИВС и СП, могут распоряжаться собственными денежными средствами для отправления почтовой корреспонденции, приобретения продуктов питания, средств личной гигиены, предметов первой необходимости, книг, периодических печатных изданий, других товаров, перечень и количество которых определяются ПВР, оплачивать дополнительные платные бытовые и медико-санитарные услуги, предоставляемые учреждением в соответствии с действующим законодательством.

Лица, содержащиеся в ИВС и СП, пользуются книгами и периодическими печатными изданиями библиотеки учреждения.

Члены должны контролировать наличие в библиотеке юридической и юношеской литературы.

В ИВС и СП допускается отправление религиозных обрядов при условии соблюдения ПВР и прав других лиц, находящихся в учреждении.

Телефонные разговоры

Арестованным разрешается за счет собственных денежных средств оплачивать телефонные разговоры продолжительностью до 15 минут в сутки.

Телефонные разговоры подозреваемых и обвиняемых возможны только в случае, если орган следствия или дознания даст разрешение.

Члены ОНК, адвокаты и иные лица, имеющие права на оказание юридической помощи арестованному, имеют право **беседовать с ним наедине вне пределов слышимости** третьих лиц и без применения технических средств прослушивания при условии возможности осуществления администрацией и сотрудниками места отбывания административного ареста визуального контроля.

АЛГОРИТМ ПОСЕЩЕНИЯ СИЗО, КП И ИК

Шаг 1. Необходимо членам ОНК перед посещением учреждения изучить жалобы, поступающие в комиссию с момента предыдущего посещения;

Шаг 2. Любым видом связи направить уведомление о посещении в территориальный орган ФСИН;

Шаг 3. День посещения учреждения.

Внимание!!! *При себе иметь паспорт и мандат. Не рекомендуется в ходе посещения учреждения использовать ненормативную лексику, жаргонные выражения;*

Шаг 4. Работа с документацией. При контрольном снятии остатков продуктов на пищеблоке меню-требование (требование-накладная) и котловой ордер.

Практика показывает, что это практически единственный способ объективного контроля по долженствующему обеспечению заключенных и осужденных питанием.

Приведу только ряд примеров за 2015 г. из работы ОНК Алтайского края.

На пищеблоке ФКУ ИК-5 15 декабря 2015 г. в ходе контрольного взвешивания в присутствии зав. столовой Д., начальника колонии Л., помощника начальника УФСИН России по Алтайскому краю П. и зам. начальника колонии по кадрово-воспитательной работе Б. выявлена недостача сахара 3,495 кг и маргарина 0,910 кг.

На пищеблоке ФКУ ИК-10 (18 ноября 2015 г.) была выявлена недостача масла подсолнечного. Согласно требованию-накладной и котловому ордеру произведенной закладки продуктов на пищеблоке должно было находиться 25,265 кг масла подсолнечного, тогда как при взвешивании оказалось только 24,68 кг.

На пищеблоке ФКУ СИЗО-2 (26 октября 2015 г.) также была выявлена недостача продуктов. Так, свинины согласно меню-требованию на выдачу продуктов питания было получено 26,664 кг, процент выхода готовых порций приварки составляет 50%. Следовательно, вес свинины после вторичной обработки должен был составить 13,332 кг, тогда как при контрольном взвешивании вес оказался 9,9 кг. Количество маргарина было получено 9,165 кг, в т.ч. для ужина 1,936 кг, тогда как остаток на пищеблоке составил лишь 1,9 кг. Масла растительного было получено 8,0 кг, в т.ч. для приготовления ужина 5,98 кг. На момент контрольного взвешивания на пищеблоке для приготовления ужина осталось только 5,3 кг.

В ходе посещения 21 октября 2015 г. ФКУ ЛИУ-8 члены ОНК в присутствии и.о. начальника по воспитательной работе с осужденными майора ВС Б., дежурного помощника начальника учреждения капитана ВС Б. провели контрольное взвешивание продуктов на пищеблоке и выявили излишки и недостачу. Согласно сводной накладной со склада на пищеблок было получено 514,55 л молока, в соответствии с журналом учета закладки продуктов и раскладки на момент посещения членов комиссии остаток должен был составлять 459,65 л, тогда как молока осталось 459,0 л.

Масла растительного было получено 22,82 кг. С учетом произошедшей закладки завтрака и обеда остаток должен был составлять 5,705 кг, тогда как по факту оказалось 6,04 кг.

По сводной накладной было получено 17,895 кг маргарина. С учетом закладки продуктов на обед и ужин (она еще не произошла) остаток на пищеблоке должен был составлять 12,577 кг, тогда как по факту остаток составил 10,69 кг.

На пищеблок было получено 236,886 кг свинины. Часть свинины (76,066 кг) предназначалась на обед для приготовления блюда — мясо отварное порционно (свинина) с тушеным картофелем и соусом. На момент взвешивания мясо уже прошло первичную обработку, и согласно документации, его вес должен был составлять 63,895, тогда как при взвешивании оказалось 63,6 кг.

В ходе посещения ФКУ КП-2 (7 октября 2015 г.) члены ОНК в присутствии помощника начальника УФСИН России по Алтайскому краю полковника ВС П. и начальника колонии-поселения подполковника ВС И. провели контрольное взвешивание продуктов на пищеблоке и выявили недостачу.

Так, свинины вместо 15,21 кг оказалось всего 7,23 кг. Свинина должна была пойти на приготовление блюда 201 осужденному с названием «Отбивная с отварными макаронами и соусом». Согласно накладной со склада 6 октября на пищеблок было отпущено 76,5 яйца, а на момент проверки там их не оказалось. Не было на пищеблоке и 480 г мяса птицы, которое должно было пойти в обед лицам, получающим диетпитание. Не оказалось на пищеблоке и остатка растительного масла в количестве 120 г.

Повар К. не смог ответить членам комиссии, куда странным образом исчезли продукты.

Документами, подлежащими исследованию, являются: журнал регистрации происшествий *(интерес представляют лица, у которых регистрировались телесные повреждения и травмы, членовредительство);* журнал входящей и исходящей корреспонденции заключенных и осужденных, журнал учета жалоб (по корпусу), журнал регистрации жалоб и заявлений,

журнал приема по личным вопросам начальника учреждения и его заместителей, книга учета водворения в карцер (ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, в одиночную камеру), журнал проверок. Помимо этого, можно попробовать ознакомиться со списками инвалидов, лиц, страдающих социально значимыми заболеваниями.

В СИЗО и в тюрьме желательно дополнительно ознакомиться с покамерным планом размещения заключенных, с журналом учета санитарной обработки подозреваемых и обвиняемых, с журналом учета прогулок, с камерными карточками. Требования к раздельному содержанию определенных категорий подозреваемых и обвиняемых, описанных в разделе ИВС распространяются на СИЗО.

Обход камер с обязательным опросом заключенных иногда позволял выявлять случаи, когда ранее осужденный содержался в одной камере с ранее не судимым. В этом случае можно заподозрить использование ранее судимого лица как дополнительное давление в интересах следствия на впервые обвиняемого.

Шаг 5. Посещение карцера в СИЗО, ШИЗО, ПКТ, СУС в ИУ;

Пока сотрудники будут собирать осужденных для собеседования (обычно это в штаб), можете посетить помещения камерного типа (ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, карцер), побеседовать с лицами, которые там содержатся, а возможно, и опросить тех из вашего списка, кто в данное время там находится.

Во время обхода помещений камерного типа иногда можно много узнать о неформальных правилах, сложившихся в учреждении.

Шаг 6. Беседы с осужденными и обвиняемыми.

Опрос осужденных вы имеете право проводить вне зоны слышимости сотрудников (обычно для этого выделяется в штабе один из кабинетов, постарайтесь его выбрать сами), а беседовать с обвиняемыми в зоне слышимости сотрудников. Рекомендуем место проведения бесед выбирать самим и при каждом посещении менять;

Шаг 7. План посещения учреждения: камеры в СИЗО и отрядные помещения в ИУ, магазин, пищеблок, медсанчасть, промзона; карантинные помещения, сборные помещения в СИЗО и др.

Условия содержания заключенных и осужденных

Норма жилой площади на человека должна быть не менее 2 кв. м – в колонии; 2,5 кв. м – в тюрьмах; 3 кв. м – в женских колониях; 3,5 кв. м – в воспитательных колониях и 4,0 кв. м – СИЗО.

У каждого осужденного должно быть индивидуальное спальное место (матрас, одеяло, подушка) и постельные принадлежности.

Одеяла, наматрасники и тюфячные наволочки стираются не реже одного раза в квартал.

Помывка осужденных в бане производится не реже одного раза в семь дней с обязательной одновременной сменой полного комплекта постельного белья.

Они обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий, индивидуальными средствами гигиены (как минимум мылом, зубной щеткой, зубной пастой (зубным порошком), туалетной бумагой, одноразовыми бритвами (для мужчин), средствами личной гигиены (для женщин).

В помещениях, где живут и работают заключенные, окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и быть сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от наличия или отсутствия системы принудительной вентиляции.

Искусственное освещение должно быть достаточным для того, чтобы заключенные могли читать или работать без опасности для зрения.

Каждый заключенный должен иметь возможность удовлетворять свои естественные потребности с соблюдением приватности.

Технические и санитарно-гигиенические требования к камерам и прогулочным дворикам в СИЗО соответствуют требованиям, описанным в разделе ИВС.

Права и свободы лиц, находящихся в заключении

Обвиняемые и осужденные имеют право получать информацию о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания наказания, а также об изменениях отбывания наказаний.

Они имеют право на вежливое обращение со стороны персонала учреждения, на охрану здоровья и личную безопасность, на социальное обеспечение, в т.ч. на получение пенсий и социальных пособий, в соответствии с законодательством РФ;

Помимо этого, они могут рассчитывать на психологическую помощь, пользоваться услугами адвокатов, а также других лиц, имеющих право на оказание юридической помощи.

Обвиняемые и осужденные могут обращаться с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами к администрации учреждения, в вышестоящие органы УИС, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные организации, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Они могут распоряжаться личным временем, предусмотренным распорядком дня, вступать в официально разрешенные самодеятельные организации осужденных, участвовать в культурно-массовых и спортивных мероприятиях, пользоваться библиотекой, настольными играми в определенное распорядком дня время.

Личная безопасность и применение физической силы

Каждый случай телесного повреждения и членовредительства отражается не только в медицинских документов, но регистрируется в журнале происшествий.

Основанием применения к осужденным физической силы и спецсредств (ст.86 УИК) — оказание сопротивления персоналу исправительных учреждений, злостное неповиновение, проявление буйства, участие в массовых беспорядках, захват заложников, нападение на граждан или совершение иных общественно опасных действий, а также при побеге или задержании бежавших.

При применении физической силы, спецсредств, оружия сотрудник должен:

1) предупредить о намерении их применения, предоставив достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением случаев вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью сотрудника и иных лиц.

2) обеспечить наименьшее причинение вреда, предоставление пострадавшим медицинской помощи в возможно короткий срок;

3) доложить непосредственному начальнику и начальнику учреждения в письменной форме в возможно короткий срок, но не позже чем через 24 часа с момента применения, о каждом случае применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

4) действовать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления;

5) Проинформировать прокурора в случае ранения или смерти осужденного.

Запрещается нанесение человеку ударов специальной палкой по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца; применение водометов при температуре воздуха ниже нуля градусов Цельсия; применение средств принудительной остановки транспорта, в котором находятся «заложники».

Ограничение применения физической силы, спецсредств, оружия (за исключением случаев вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью сотрудника и иных лиц), распространяется на женщин с видимыми признаками беременности, на лиц с явными признаками инвалидности, на несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику.

ЗАПРЕТ ПЫТОК

Статья 5 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной ассамблеей ООН в 1948 году, гласит: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию».

Запрет пыток является абсолютным, и его нарушение не может быть оправдано ни при каких обстоятельствах. Этот запрет является «неотменяемым», т. е. ни одно государство не вправе временно ограничить запрет пыток ни при каких обстоятельствах, независимо от того, находится ли оно в состоянии войны, внутренней политической нестабильности или в чрезвычайном положении. Более того, запрет пыток признан императивной нормой международного права.

Государства обязаны принимать все необходимые меры против пыток. «В случае выявления пыток государства обязаны незамедлительно принять соответствующие меры на общенациональном уровне в качестве исполнения своего международного обязательства по запрету такой практики».

Определение пыток

Конвенция ООН ст. 1 определяет: пытки – любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия».

Существенные элементы пыток

1. Определенное действие;
2. Действие, причиняющее сильную боль или страдание;
3. Действие совершается умышленно;
4. Действие совершается с определенной целью;

5. В действии принимает участие государственное должностное лицо, по крайней мере — в форме молчаливого согласия.

Действие. Сильная боль или страдание

Термин «действие» не должен пониматься таким образом, чтобы исключить бездействие. Пытки могут быть результатом и бездействия.

К пыткам относятся только те действия, которые причиняют сильную боль или страдание, могут быть квалифицированы как пытки.

Под сильной болью понимается эквивалентная по силе той боли, которая сопровождает серьезное ранение, отказ какого-либо органа, нарушение функций организма или даже смерть.

Умысел и цель

Определение пыток предполагает, что сильная боль или страдание были причинены жертве умышленно, ради достижения определенной цели. Из этого следует, что пытки не могут являться следствием небрежности или халатности.

Список целей, ради достижения которых могут причиняться пытки, принято считать примерным и неисчерпывающим: получение признания, получение сведений от жертвы или третьего лица, наказание, запугивание и принуждение, дискриминация.

Бесправное положение жертвы

Положение жертвы является важнейшим критерием для проведения различия между пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и наказания.

Конвенция не является абсолютным запретом причинения сильной боли или страданий. Полицейский, освобождающий заложника, вправе причинить сильную боль или страдание, но при этом важным ограничением являются соразмерность такой боли или страдания задачам полицейских сил и невозможность использования менее жестких мер. Однако тест на соразмерность не может применяться, если жертва бесправна и полностью находится во власти тех, кто ее захватил.

Участие государственного должностного лица

Конвенция включает в определение пыток действия, которые не причиняются государственным должностным лицом напрямую, но совершаются при его явном или скрытом согласии, либо возможность совершения которых наступила в результате невмешательства должностного лица, которое могло бы эти действия предотвратить.

Насилие заключенных лиц по отношению друг к другу также может быть квалифицировано как пытки.

Жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание («жестокое обращение»)

Статья 16.1 Конвенции ООН против пыток устанавливает, что «каждое государство-участник обязуется предотвращать (…) другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не подпадают под определение пытки, когда такие акты совершаются государственным должностным лицом или по его подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия».

Основным элементом, отличающим пытки от жестокого обращения, является требование о наличии «запрещенной цели». Ниже приведен пример, подпадающий под понятие пыток и пример унижающего достоинства обращения и наказания.

Пример 1. Ос. П., 1961 г.р. (ЛИУ), признанный 25.01.2007 г. инвалидом I группы и страдающий серьезным нарушением опорно-двигательного аппарата, в нарушении ч. 7, ст. 117 УИК, постановлением № 1662\2231 (31.12.2009) начальника ЛИУ-8 был водворен в штрафной изолятор на 13 суток за курение в неположенном месте. Ос. П. курит с детства, на момент нарушения находился на стационарном лечении в медчасти. Палата, в которой содержался П., находилась на 2-м этаже здания, которое не оборудовано лифтом. До 31.12.2009 г. ранее начальник ЛИУ неоднократно делал осужденному замечание за курение в неположенном месте. Со слов П., врач перед водворением в ШИЗО его не осматривал, хотя в личном деле имеется медицинское заключение от 30.12.2009 г., о том, что П. может содержаться в ШИЗО. Считаю, что в данном случае врач совершил должностное преступление. Ос. П. в ШИЗО содержался один и не мог самостоятельно осуществлять физиологические отправления, т.к. санузел расположен на высоте 0,8 м и не оборудован поручнем.

Пример 2. В камере №15 СИЗО-1 содержался в течение 4 суток обвиняемый Ш., инвалид II группы с нарушениями опорно-двигательного аппарата (ампутировано левое бедро на уровне 1/3). В камере с площадью 16,8 кв. м содержалось 4 человека. Камера нуждается в ремонте, пол бетонный без покрытия, повышенная влажность, антисанитария, оконный проем без рамы и стекла (третья декада августа), санузел расположен на высоте 1 м, не оборудован поручнем, приватность не полная.

ПОЛУЧЕНИЕ ПОСЫЛОК, ПЕРЕДАЧ, ОТПРАВКА И ПОЛУЧЕНИЕ КОРРЕСПОНДЕНЦИИ, СВИДАНИЯ

Обвиняемые и осужденные нередко в устных беседах и письменно предъявляли жалобы на неотправку администрацией их писем, на неполучение корреспонденции. Данные нарушения на практике достаточно сложно как подтвердить, так и опровергнуть.

Участились случаи, когда обвиняемые и осужденные непосредственно обращаются к членам ОНК во время посещения учреждения с просьбой переслать их обращения в прокуратуру, уполномоченному по правам человека и т.д.

Члены ОНК, помните, вся полученная корреспонденция должна быть в учреждении зарегистрирована, в т.ч. если получателем ее значится ОНК или персонально Вы, как член ОНК. Зарегистрировано не означает, что она должна пройти цензуру, т.к. корреспонденция, направляемая ко всем вышеупомянутым институтам, в т.ч. ОНК, цензуре не подлежит.

Получение и отправление осужденными за счет собственных средств писем и телеграмм без их ограничения производится только через администрацию ИУ. С этой целью в каждом изолированном участке колонии вывешиваются почтовые ящики, из которых ежедневно, кроме выходных и праздничных дней, уполномоченными на то должностными лицами письма изымаются для отправления. В тюрьмах, ЕПКТ, помещениях камерного типа колоний и безопасных местах письма для отправления осужденные передают представителям администрации.

Письма опускаются в почтовые ящики или передаются представителю администрации в незапечатанном виде, за исключением адресованных в организации и должностным лицам, переписка с которыми не подлежит цензуре (см. выше).

Письма, поступившие на имя осужденного после его убытия из ИУ, не позднее трех суток отправляются по новому месту его нахождения.

Отправление телеграмм производится путем заполнения осужденными бланков установленной формы, получаемых у администрации ИУ. Отправление телеграмм производится не позднее следующего дня, если этому не препятствуют сложившиеся обстоятельства (поломка или отсутствие транспорта в тех случаях, когда ИУ значительно удалено от отделения связи, выходные или праздничные дни и др.). Квитанция об уплате денег за отправление телеграммы приобщается к личному делу осужденного после его росписи на ней.

Денежные переводы, поступившие осужденным, зачисляются на их лицевые счета.

Для отправления перевода близким родственникам и иным лицам осужденный заполняет бланк установленной формы и заявление с просьбой перевести конкретную сумму из средств, имеющихся на его лицевом счете. Прием заполненных бланков и заявлений осуществляется уполномоченными на то должностными лицами. Осужденному сообщается об отправлении денежного перевода под роспись на квитанции, которая приобщается к его личному делу.

При отправлении денежных переводов иным лицам осужденный, кроме того, сообщает в заявлении причины, по которым он хочет отправить перевод. Решение администрации по данному заявлению принимается, как правило, не позднее 5 дней со дня подачи заявления. О принятом решении сообщается осужденному.

В ОНК в 2014 г. поступали обращения от обвиняемых из СИЗО с жалобой, о том, что администрация учреждения отказывается направлять их обращения в судебные и государственные органы и в прокуратуру в тех случаях, когда у них отсутствуют денежные средства на лицевых счетах.

Аналогичные обращения поступали и в прокуратуру. Прокуратура вынуждена была обратиться с исковым заявлением к ФКУ СИЗО-1 в суд Центрального р-на г. Барнаула, который принял решение в пользу краевой прокуратуры и обвиняемых.

Осужденным разрешается получение установленного ст. 121, 123, 125, 127 и 131 УИК Российской Федерации числа посылок, передач и бандеролей, свиданий.

При общем режиме получать шесть посылок или передач и шесть бандеролей, иметь шесть краткосрочных свиданий и четыре длительных свидания в течение года. На облегченных условиях содержания осужденный может получать 12 посылок или передач и 12 бандеролей, иметь шесть краткосрочных и шесть длительных свиданий в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, в колониях общего режима, могут иметь два краткосрочных и два длительных свидания, получать три посылки или передачи и три бандероли в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, могут получать три посылки или передачи и три бандероли, иметь два краткосрочных свидания и одно длительное свидание в течение года.

По условиям отбывания лишения свободы в исправительных колониях строгого режима осужденные могут получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли в течение года.

В исправительных колониях особого режима осужденный имеет право получать три посылки или передачи и три бандероли в течение года, иметь три краткосрочных и три длительных свидания в год.

При отбывании лишения свободы в тюрьмах осужденный может иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года, получать две посылки или передачи и две бандероли в течение года.

В колониях-поселениях осужденные к лишению свободы:

а) содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения; в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах колонии-поселения; с разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне колонии-поселения, но в пределах территории соответствующего административно-территориального образования, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением; могут носить гражданскую одежду; могут иметь при себе деньги и ценные вещи; пользуются деньгами без ограничения; получают посылки, передачи и бандероли; могут иметь свидания без ограничения их количества;

Посылки осужденным, содержащимся в штрафных изоляторах, вручаются после отбытия меры взыскания. Администрация ИУ обеспечивает сохранность вложений посылок, передач и бандеролей, однако при естественной порче этих вложений в силу длительного хранения ответственности не несет. В данных случаях выдача продуктов питания из длительно хранящихся посылок, передач и бандеролей производится под контролем медработника.

Между предыдущей и последующей посылками, передачами и бандеролями, свиданиями выдерживается период, равный частному от деления двенадцати месяцев на общее количество посылок (передач и бандеролей), свиданий, полагающихся осужденному в год (без учета полученных в порядке поощрения). При переводе осужденного из одних условий содержания в другие периодичность получения следующих посылок, передач, бандеролей, свиданий исчисляется от даты получения последней на предыдущих условиях содержания.

Телефонный разговор предоставляется по письменному заявлению осужденного, в котором указывается адрес, номер телефона абонента и продолжительность разговора, не превышающая 15 минут.

Телефонные разговоры оплачиваются осужденными за счет собственных средств или за счет средств их родственников или иных лиц. Телефонные разговоры могут контролироваться администрацией.

По прибытии в исправительное учреждение, а также при наличии исключительных личных обстоятельств администрация исправительного учреждения предоставляет осужденному возможность телефонного разговора по его просьбе.

Осужденным, находящимся в строгих условиях отбывания наказания, а

также отбывающим меру взыскания в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах, телефонный разговор может быть разрешен лишь при исключительных личных обстоятельствах (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного; стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье, и др.).

В исключительных случаях с разрешения начальника исправительного учреждения осужденному может быть разрешен телефонный разговор с родственником, отбывающим наказание в виде лишения свободы.

Подозреваемым и обвиняемым на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, может быть предоставлено не более двух свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до трех часов каждое. Разрешение действительно только на одно свидание.

В письменном разрешении на свидание, заверенном гербовой печатью, должно быть указано, кому и с какими лицами оно разрешается. На свидание с подозреваемым или обвиняемым допускаются одновременно не более двух взрослых человек.

Осужденному, в отношении которого приговор вступил в законную силу, но еще не обращен к исполнению, свидание с родственниками предоставляется на основании разрешения председательствующего в судебном заседании по уголовному делу или председателя суда.

Свидания подозреваемых и обвиняемых с родственниками и иными лицами проводятся под контролем сотрудников СИЗО в специально оборудованных для этих целей помещениях через разделительную перегородку, исключающую передачу каких-либо предметов, но не препятствующую переговорам и визуальному общению.

Переговоры подозреваемых или обвиняемых с лицами, прибывшими на свидание, осуществляются через переговорное устройство и могут прослушиваться сотрудниками СИЗО.

Свидания подозреваемого или обвиняемого с защитником осуществляются наедине без разделительной перегородки и без ограничения их количества и продолжительности. Свидания могут проводиться в условиях, позволяющих сотруднику СИЗО видеть подозреваемого или обвиняемого и защитника, но не слышать.

Подозреваемому или обвиняемому телефонные переговоры с родственниками или иными лицами предоставляются администрацией СИЗО при наличии технических возможностей на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело,

либо суда. Разрешение действительно только на один телефонный разговор. При необходимости оплата телефонного разговора производится за счет средств заключенного.

В письменном разрешении на предоставление телефонного разговора, заверенном гербовой печатью, должно быть указано, кому и с какими лицами он предоставляется, их адреса места жительства и номер телефона абонента.

Социальное обеспечение и защита

В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, - не менее 50 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов (Статья 107. п. 3 УИК).

В случае отказа инвалида от пакета или части социального пакета, то ему должно выплачиваться денежное пособие.

К сожалению, встречаются случаи нарушений.

Пример. Так, в ИК-9, со слов осужденного Д., инвалида III группы, страдающего болезнью Бехтерева и ВИЧ-инфекцией ст. IVA, он говорил медицинским работникам о том, что не отказывался от соцпакета на ДЛО. Согласно выписке из истории болезни от 13 февраля 2015 г. ему было рекомендовано лечение по болезни Бехтерева на 6 мес., которое в учреждении он не имел возможности получить. О том, что Д. действительно на момент поступления (17 февраля 2015 г.) в ФКУ ИК-9 не отказался от ДЛО, свидетельствуют данные бухгалтерии. Из документов следует, что в период нахождения в учреждении ему, как инвалиду III группы, ежемесячно выплачивалось ЕДВП в размере 1077,34 руб., тогда как другим инвалидам этой группы – по 1793,74 руб.

В данном случае права осужденного были нарушены дважды. Во-первых, он не получал необходимое лечение, а во-вторых он не получал в полном объеме социального пособия.

В ходе мониторинга в 2015 г. учреждений ФСИН для подготовки доклада: «Ситуация с соблюдением прав на охрану здоровья лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) в Алтайском крае» было установлено, редко выдаются листки временной нетрудоспособности при заболеваниях трудоустроенным осужденным (п. 62 Приказа № 640/190).

Так, например, в ИК-4 трудоустроено 99 человек, за 7,5 мес. не выдано ни одного больничного листа, в ИК-10 при 179 работающих больничные листы за 6 мес. не выдавались, в ИК-9, где трудоустроено 160 человек, за аналогичный период выдано всего два листа нетрудоспособности, в ИК-11 за 7 мес. выдан один больничный лист при 176 трудоустроенных.

Привлечение осужденных к лишению свободы к работам без оплаты труда (ст.106 УИК)

1. Осужденные к лишению свободы могут привлекаться без оплаты труда только к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий.

2. Осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, осужденные мужчины старше 60 лет, осужденные женщины старше 55 лет, осужденные беременные женщины привлекаются к работе без оплаты труда только по их желанию.

3. К указанным работам осужденные привлекаются в порядке очередности в свободное от работы время, их продолжительность не должна превышать двух часов в неделю. Продолжительность работ может быть увеличена по письменному заявлению осужденного либо при необходимости проведения срочных работ постановлением начальника исправительного учреждения.

К сожалению, встречаются случаи, когда привлечение к некоторым работам по благоустройству используется как фактор давления на определенную категорию осужденных.

Право на труд и оплату труда (ст. 105 УИК)

Осужденные к лишению свободы имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

Осужденные инвалиды I и II группы привлекаются к труду только по их желанию, а продолжительность для трудоустроенных оплачиваемого отпуска – 18 рабочих дней.

Размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда.

Требования к организации труда в ИУ и ответы на наиболее часто встречаемые вопросы с условиями и оплатой труда подробно описаны в сборнике Пермского регионального правозащитного центра (www.new.prpc.ru): Право на справедливые и благоприятные условия труда в исправительных учреждениях /С.В. Трутнев. – Пермь, 2016. – 44 с.

Но это как должно быть, а практика показывает несколько иное.

В учреждения УИС недостаточный уровень трудоустройства осужденных и по-прежнему низким остается уровень оплаты труда, особенно лиц, со сдельно-премиальной оплатой.

Помимо этого, в колониях встречаются случаи «рабского» труда.

Так, во время посещения ФКУ ИК-10 (г. Рубцовск) 22 августа 2014 года членами ОНК в здании согласно техническому паспорту именуемого клубом обнаружен цех №17 или «Сувенирка». Цех занимал 2-й и 3-й этаж здания и состоял из помещений площадью от 1,65 до 16,5 кв. м, в которых были размещены столярное и деревообрабатывающее оборудование, художественные мастерские, склад готовой продукции. Приточно-вытяжная вентиляция в помещениях отсутствовала, освещение искусственное было, по мнению членов ОНК, недостаточным.

У членов комиссии возникли большие сомнения в том, что помещение цеха, оборудование соответствуют требованиям СанПиН, предъявляемым к данному виду производств. На момент посещения членов ОНК в цехе трудились 23 человека.

При их опросе выяснилось, что стаж работы на данном рабочем месте составляет от 2 недель до 4 лет. О том, что осужденные говорят правду, свидетельствовал тот факт, что в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте (цех «Сувенирка»), начатом 09.01.2014 г., фигурировало 17 фамилий из этих осужденных, как прошедших повторный инструктаж 9 января 2014 г., а затем и инструктаж 3 июля 2014 г.

Общеизвестно, что повторный инструктаж проводится один раз в три месяца, следовательно, данные лица были привлечены к труду еще как минимум в 2013 г.

Фамилии всех этих лиц, кроме Б. и М. были среди тех, кто значился в разнарядке на вывод осужденных на работу на производственные объекты 22 августа в 1-ю смену с 7.00 до 19.00.

Сотрудники администрации вначале затруднились объяснить основание трудоустройства вышеназванных лиц, но через 1-1,5 часа предоставили заявления от 22 осужденных с просьбой к начальнику колонии вывести их на работу по благоустройству территории колонии и согласие работать более 2-х часов без оплаты труда. Во всех этих заявлениях отсутствовала дата написания, да и работу резчика, маляра, художника, столяра, шлифовщика, токаря, а именно так значились профессии осужденных в журнале регистрации инструктажа, трудно отнести к действию статьи 106 УИК РФ.

В учреждении не велся учет произведенной в данном цехе продукции. Со слов администрации учет продукции ведется в целом по деревообрабатывающему участку, в который помимо цеха №17 («Сувенирка») входит и деревоперерабатывающее производство, которое размещено в промышленной зоне.

По данным бухгалтерского учета, по разделу «Деревообработка» в июле 2014 г. было реализовано продукции на общую сумму 76841 рубль. В соответствии с калькуляцией заработная плата осужденных в июле по деревообрабатывающему производству составила 15876 рублей. Согласно книге приказов, на деревообрабатывающем производстве официально было трудоустроено семь человек. Сумма начисления заработной платы этим лицам в июле 2014 г. как раз и составили 15876 рублей. Все фамилии этих лиц отсутствовали в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте (цех «Сувенирка»), следовательно, эти осужденные работали на промзоне. На основании этого члены ОНК пришли к выводу, что в июле продукция, изготовленная цехом №17 («Сувенирка»), не была учтена бухгалтерским учетом.

В журнале регистрации инструктажа на рабочем месте (цех «Сувенирка») прошедших повторный инструктаж в июле 2014 г. помимо 23 осужденных были фамилии еще 34 человек.

У членов ОНК возник вопрос: если 7 работников произвели продукции в июле 2014 г. на 76841 рубль, то на какую сумму была произведена продукция 56 осужденными за этот месяц, кем и куда она была реализована, и кто получил доход от реализации этой продукции.

ОНК предложила краевой прокуратуре опросить осужденных и должностных лиц администрации колонии, провести документальную проверку хозяйственной деятельности колонии и привлечь лиц, организовавших незаконную предпринимательскую деятельность, и виновных в нарушении права на труд и заработную плату осужденных к ответственности.

Проведя дополнительную проверку, прокуратура признала обращение ОНК обоснованным и внесла представление на имя начальника ФКУ ИК-10 г. Рубцовска представление об устранении нарушений и привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Подобный «подпольный» цех членами ОНК был обнаружен годом ранее в ИК-5.

Другой пример. При посещении ФБУ ИК-6 в ходе опроса осужденных М. и К. нашло подтверждение нарушения прав осужденной Г., 1978 г.р., которая в период май-сентябрь 2009 г. систематически привлекалась более чем на 2 часа в сутки к работе в хозбригаде без надлежащего оформления с ней трудовых отношений.

По обращению ОНК в 2015 г. в защиту прав осужденной М. (ФКУ ИК-11) при необоснованной невыдаче больничного листа по моему обращению прокуратура провела проверку и обязала возместить осужденной денежную компенсацию за вынужденный простой, а начальнику филиала медицинской части был объявлен выговор.

О ДИСЦИПЛИНАРНЫХ ВЗЫСКАНИЯХ И УДО

На практике для членов комиссии наиболее сложно зафиксировать и доказать незаконность вынесения дисциплинарного взыскания осужденному. Часто нарушение прав осужденного при вынесении ему взыскания приводит к нарушению его прав на возможность УДО, т.к. для принятия судом решения о возможности предоставления осужденному УДО важным моментом является примерное поведение осужденного, то есть отсутствие неснятых взысканий.

Например, 2015 году в учреждениях ФСИН по Алтайскому краю, включая СИЗО, вынесено 17359 дисциплинарных наказаний, что несколько ниже, чем в 2014 году, – 18880 (2013 г. – 13971, в 2012 г. – 14311, в 2011 г. – 11041, в 2010 г. – 11421 и в 2009 г. – 12533).

Показатель взысканий на 1000 человек составил в 2015 г. 1330, в 2014 г. – 1430, в 2013 г. – 1090, в 2012 г. – 1080, в 2011 г. – 732,2.

Применение наказаний с водворением в штрафные помещения в целом несколько увеличилось: с 9686 в 2014 г. до 9990 в 2015-м. В 77 случаях из 100 вынесение дисциплинарного наказания осужденным сопровождалось водворением в штрафное помещение. В отношении обвиняемых этот показатель составил 6,6%. Это объясняется, на мой взгляд, тем, что обвиняемые и так содержатся в камерных условиях, а для осужденных помеще-

ние их в ШИЗО или ПКТ значительно ухудшает их условия отбывания наказания.

В 2015 г. условно-досрочно было освобождено 1782 человека, в 2014 г. таких было 1998, в 2013 г. – 2198, в 2012 г. – 2983, в 2011 г. – 3721, а в 2010 г. – 4028.

Диаграмма наглядно свидетельствует об ужесточении режима отбывания наказания в учреждениях УФСИН России по Алтайскому краю и взаимосвязи числа УДО осужденных и уровня дисциплинарных взысканий.

Очень сложно отменить неправомерное взыскание.

Приведу пример, когда это удалось сделать.

В ходе посещения в 2010 г. членам ОНК пожаловался осужденный Б., 1986 г.р. на незаконное вынесение дисциплинарного взыскания.

Согласно постановлению о применении к осужденному меры взыскания Б. 15.10.2010 в 11.30 курил в неотведенном для этого месте, а именно, в жилой секции общежития отряда № 2. Осужденный данный факт членам ОНК в присутствии администрации категорически отрицал.

По данным разнарядки вывода осужденных на работу 15.10.2010 (копия документа находится в распоряжении ОНК) Б. с 9.00 был выведен на работу в составе хозбригады (основание – приказ № 33-ос от 22.03.2010) и не мог находиться в жилой секции общежития отряда № 2.

По результатам посещения ОНК данное взыскание с осужденного было снято.

Дисциплинарные меры – меры, применяемые за нарушение порядка отбывания наказания специально уполномоченными субъектами.

Ст. 115 УИК «Меры взыскания»

а) выговор;

б) дисциплинарный штраф до 200 руб.;

в) водворение в ШИЗО на срок до 15 суток (в ВК – в ДИЗО до 7 суток);

г) перевод в помещения камерного типа (в ИК особого режима - в одиночные камеры) на срок до 6 месяцев (женщин – до 3-х месяцев);

д) перевод мужчин в ЕПКТ (единые помещения камерного типа) на срок до одного года.

Такие меры взыскания, как устный выговор (начальником отряда), письменный выговор и водворение в ШИЗО могут применяться к любому осужденному.

Применяемые только к злостным нарушителям дисциплинарный штраф, перевод в ПКТ, перевод мужчин в ЕПКТ, изменение условий содержания в одном учреждении, перевод в другое учреждение более строго типа.

Осужденные должны:

1) соблюдать распорядок дня, установленный в ИУ;

2) быть вежливыми между собой и в обращении с персоналом ИУ и иными лицами;

3) соблюдать правила личной гигиены;

4) иметь короткую стрижку волос головы, усов и бороды.

Осужденным запрещено:

1) продавать, покупать, дарить, принимать в дар, отчуждать иным способом в пользу других осужденных либо присваивать продукты питания, предметы и вещества, находящиеся в личном пользовании;

2) употреблять нецензурные и жаргонные слова, давать и присваивать клички.

Нарушение любого из перечисленных выше обязанностей или запретов становится основанием для вынесения взыскания.

Осужденный признается злостным нарушителем постановлением начальника исправительного учреждения по представлению администрации исправительного учреждения одновременно с наложением взыскания в случае совершения одного из проступка из перечня ч. 1. ст. 116 УИК (употребление спиртных напитков, изготовление, хранение или передача запрещенных предметов, мужеложество, лесбиянство, отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин), если в течение одного года повторное нарушение режима, в случаях, когда осужденный водворялся в ШИЗО (ДИЗО).

При применении мер взыскания к осужденному должны учитываться обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение.

Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения. До наложения взыскания у осужденного берется письменное объяснение.

В случае отказа осужденного от дачи объяснения составляется соответствующий акт.

Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка – со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения нарушения.

Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях – не позднее 30 дней со дня его наложения. Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий.

Перевод осужденных в ПКТ, ЕПКТ, одиночные камеры и ШИЗО/ДИЗО производится с указанием срока содержания после проведения медицинского осмотра и выдачи медицинского заключения о возможности нахождения в них по состоянию здоровья.

Осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет в доме ребенка исправительного учреждения, и осужденные женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, а также осужденные, являющиеся инвалидами I группы, в штрафной изолятор, помещения камерного типа и единые помещения камерного типа не переводятся (Ч. 7, ст.117 УИК).

К сожалению, на практике это не всегда соблюдается.

Так осужденный П., 1961 г.р., признанный 25.01.2007 г. инвалидом I группы и страдающий центральным тетрапарезом (серьезное нарушение опорно-двигательного аппарата) постановлением № 1662\2231 (31.12.2009) начальника ЛИУ-8 был водворен в штрафной изолятор на 13 суток за курение в неположенном месте.

В ИК (кроме колонии-поселения) существуют облегченные, обычные, строгие условия содержания.

При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду по отбытии не менее шести месяцев срока наказания в строгих условиях отбывания наказания осужденные могут быть переведены в обычные условия, а затем и облегченные условия содержания.

Эти процедуры инициируются самим осужденным, либо его адвокатом, но решение принимается комиссией учреждения, где он отбывает наказание.

Решение об УДО при отбытии необходимого срока наказания принимается судом с учетом мнения учреждения, где он отбывает наказание, и потерпевших лиц.

Бывали случаи, когда перевод осужденного на более щадящие условия содержания, а тем более УДО, становился поводом для вымогательства.

Как правило, все начинается с безобидной рекомендации начальника отряда осужденному в заявлении не указывать дату написания.

Связано это с тем, что учреждение должно подготовить и направить пакет документов в суд в течение 10 суток с момента подачи заявления.

Порядок производства обысков и досмотров в исправительных учреждениях УИС

При досмотре проводится обследование вещей, находящихся при физическом лице, а также транспортных средств и помещений, куда не имеют доступа осужденные, в целях обнаружения запрещенных вещей, предотвращения их поступления к осужденным, выявления, предупреждения и раскрытия готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений и иных правонарушений.

Досмотры подразделяются на:

1) личные досмотры, досмотры вещей, находящихся при физических лицах;

2) досмотры вещей осужденных, хранящихся в учреждении;

3) досмотры передач, посылок, бандеролей, получаемых осужденными;

4) досмотры транспортных средств;

5) досмотры служебных кабинетов, производственных и иных помещений, куда не имеют доступа осужденные.

Обыск - комплекс поисковых мероприятий, осуществляемых сотрудниками УИС по обнаружению и изъятию у осужденных запрещенных предметов и вещей.

Обыски подразделяются на:

1) личный обыск (полный и неполный);

2) общий обыск;

3) выборочный обыск;

4) контрольный обыск.

Полный обыск проводится в обязательном порядке:

1) при прибытии в учреждения, исполняющие наказания, а также при переводе и освобождении из них;

2) при убытии осужденного в отпуск с выездом за пределы учреждения и возвращении из отпуска;

3) при приеме лиц, подлежащих конвоированию;

4) в отношении осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя, при их возвращении с работы в учреждение;

5) при переводе в запираемые помещения, ЕПКТ, ПКТ, водворении в ШИЗО, ДИЗО, одиночную камеру и при освобождении из этих помещений;

6) при переводе осужденного в безопасное место;

7) при проведении общего обыска в ШИЗО, ДИЗО, ПКТ, ЕПКТ, одиночных камерах;

8) при задержании осужденных в состоянии алкогольного, наркотического, иного опьянения (одурманенного состояния) или сильного психоэмоционального возбуждения, поведение которых дает основания полагать, что данное лицо своими действиями может причинить вред себе, а также персоналу учреждения и иным лицам;

9) перед проведением длительного свидания и по окончании его;

10) перед свиданиями осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях, наедине с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи и после их проведения;

11) в иных случаях, когда имеются данные о наличии у осужденных запрещенных вещей и предметов;

12) при наличии информации о готовящемся или совершаемом в учреждении преступлении;

13) при задержании в случае совершения побега или другого преступления.