ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

(по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания)

656031, г. Барнаул, ул. Молодежная, д. 68а, к. 103, тел./факс (3852) 629-596

21 января 2013 г. Исх. _____

Уполномоченному
по правам человека
в Российской Федерации
Лукину В.П.

Уважаемый Владимир Петрович!

В соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона Российской Федерации от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» направляю Вам **доклад по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания в Алтайском крае в 2012 году.**

Введение

Общественная наблюдательная комиссия Алтайского края (далее — ОНК по Алтайскому краю, или ОНК) по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в 2012 году свою деятельность осуществляла в составе:

1. **Афанасьев Виктор Владимирович** (Алтайская краевая общественная организация «Форпост») — 1 посещение мест принудительного содержания (далее — МПС);
2. **Беришев Вячеслав Анатольевич** (Алтайская краевая общественная организация «Школа реальной политики») — 11 посещений МПС;
3. **Вовченко Петр Ефимович** (Алтайская краевая общественная организация «Русская казна») — 2 посещения МПС;
4. **Гончаренко Александр Ильич** (Алтайская краевая общественная организация «Защита и поддержка гражданских прав и инициатив») — 89 посещений МПС;
5. **Гнедков Владимир Кириллович** (Алтайская краевая общественная организация «Русская казна») — 0 посещений МПС;
6. **Калашник Вадим Александрович** (Алтайский краевой общественный фонд социальной поддержки и гражданских инициатив) — 2 посещения МПС;
7. **Кондров Александр Юрьевич** (Алтайская краевая общественная организация «Защита и поддержка гражданских прав и инициатив») — 17 посещений МПС;
8. **Мовшович Юрий Маркович** (Алтайская краевая общественная организация инвалидов Чернобыля «ЭЛТИС») — 3 посещения МПС;
9. **Садыков Владислав Закиевич** (Алтайский краевой общественный фонд социальной поддержки и гражданских инициатив) — 6 посещений МПС;

10. **Функ Александр Андреевич** (Алтайская краевая организация Общероссийской общественной организации инвалидов Союза «Чернобыль» России) — 9 посещений МПС.

Места принудительного содержания

На территории Алтайского края (площадь — 169,1 тыс. кв. км) находятся 17 учреждений Федеральной службы исполнения наказания (ФСИН), из них семь исправительных колоний (ИК), в т. ч. две женские, два лечебно-исправительных учреждения (ЛИУ), краевая туберкулезная больница (КТБ), две колонии-поселения (КП), одна воспитательная колония (ВК) и четыре следственных изолятора (СИЗО). Общий лимит наполнения учреждений ФСИН в 2012 г. составлял 16 841 человек (17 245 — 2011 г.).

В крае работает 38 изоляторов временного содержания (далее ИВС) с лимитом наполнения 1082 чел. и один специальный приемник (Центр управления министерства внутренних дел России по г. Барнаулу) с плановой наполняемостью до 64 человек, в котором содержатся иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие административному выдворению.

К структурным подразделениям Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Алтайскому краю (далее ГУ МВД России по Алтайскому краю) относится центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) с нормативной наполняемостью 25 человек.

В крае 83 отдела (отделения, опорных пункта) полиции МВД России в Алтайском крае, имеющих дежурные части, и одна дежурная часть Алтайского линейного управления внутренних дел на транспорте, куда могут доставляться задержанные граждане.

В подчинении Управления по образованию и делам молодежи администрации Алтайского края находится специальная общеобразовательная школа закрытого типа с лимитом наполнения 31 ребенок на начало года и 21 — на конец года.

На территории края в г. Бийске находится военная гауптвахта местного гарнизона с лимитом наполнения до 10 человек.

В 2012 г. членами ОНК проведено 100 посещений учреждений МПС (65 — в 2011 г.), в т. ч. одна инспекция конвойного помещения Железнодорожного и Центрального районных судов г. Барнаула (совместно с прокуратурой Железнодорожного р-на г. Барнаула).

На проверку дежурной части полиции у членов ОНК, как правило, уходило около часа, изоляторов временного содержания — 2–3 часов, следственных изоляторов — 3–5 часов, исправительных колоний, лечебно-исправительных учреждений и колоний-поселений — от 4 до 8–10 часов.

В адрес комиссии поступило 255 обращений, жалоб и т.д. (243 — в 2011 г.).

В ходе посещений проведены беседы с 700 осужденными, подозреваемыми и задержанными (433 — в 2011 г.), в т. ч. 405 чел. в ИВС и дежурных частях полиции.

По результатам посещений МПС и обращений подготовлено 287 (269 — в 2011 г.) жалоб, ходатайств, запросов, обращений и актов.

Ситуация с соблюдением прав человека лиц, находящихся в местах принудительного содержания в Алтайском крае по итогам 2012 года

1. Структурные подразделения ГУ МВД России по Алтайскому краю

В 2012 г. членами ОНК осуществлено 77 посещений МПС ГУ МВД России по Алтайскому краю (48 — в 2011 г.).

Из всех посещений 43 были с целью инспекции дежурных частей, 33 — ИВС, в т. ч. специальный приемник для иностранных граждан и центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

По информации прокуратуры Алтайского края, только за первое полугодие 2012 г. в адрес органов прокуратуры поступило 4376 обращений граж-

дан, в которых они жалуются на нарушение их прав в учреждениях полиции. По сообщению Следственного управления по Алтайскому краю, только за 5 мес. 2012 г. ими в отношении сотрудников полиции возбуждено 14 уголовных дел и в суд направлено 7 уголовных дел.

Нередко граждане жалуются и на сотрудников **дежурных частей полиции.**

Так, например, гр-н Ч. в Шелаболихинском р-не был задержан и содержался в дежурной части свыше 3 часов незаконно, без достаточных на то оснований. Данный факт нарушения прав гр-на Ч. подтвердился при проверке, и три сотрудника полиции были привлечены к строгой дисциплинарной ответственности.

Другой пример. Следственным отделом по Индустриальному р-ну по г. Барнаула возбуждено уголовное дело в отношении сотрудников отдела полиции № 2 УМВД России по г. Барнаулу, которые более 10 часов незаконно удерживали в дежурной части гр-на Е.

Хорошим инструментарием для проведения общественного контроля в полицейских дежурных частях стало принятие Правительством РФ Постановления от 16 апреля 2012 г. № 301 «Об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации», в котором детально изложены требования к условиям содержания задержанных лиц.

Данное постановление позволило сдвинуть с мертвой точки в Алтайском крае решение проблемы с питанием и предоставлением постельных принадлежностей лицам, задержанным за административные правонарушения на срок свыше 3 часов, а таких в 2012 г. было 17 879.

В ходе 43 посещений дежурных частей ОНК были выявлены следующие нарушения.

В холле дежурных частей в Курьинском, Немецком, Ключевском и Солонешенском р-нах, отделении полиции «Заречье» г. Бийска правозащитная

информация была неполной, в частности отсутствовали данные об ОНК Алтайского края. В Тальменском, Романовском и Благовещенском р-нах информация об ОНК не соответствовала действительности. Помимо этого были случаи, когда она содержала частные сведения о членах комиссии (Тальменский р-н, отдел полиции № 10 г. Барнаулу).

Журнал доставленных за административные правонарушения ведется небрежно в Змеиногорском, Новичихинском, Курьинском, Тальменском, Целинном, Мамонтовском, Михайловском, Волчихинском и Благовещенском районах, а также в отделе № 10 г. Барнаула.

Так например, в отдел полиции № 10 УМВД России по г. Барнаулу гр-н В., 1979 г.р., доставлен 26.01.12 в 11-25, убыл в 13-00, но нет даты убытия; гр-н С., 1969 г.р., доставлен 04.02.12 в 18-30, убыл 04.02.12, но нет времени убытия; гр-ка Г. доставлена 15.02.12 в 20-50, но дата и время убытия в журнале отсутствуют; гр-н Д., 1979 г.р., доставлен 22.02.12 в 19-00, передан психиатрической бригаде скорой помощи, но когда и в какое время — неизвестно, и т.д. и т.п.

В отделе Тальменского р-на эти нарушения становятся системными. Так, при посещении отдела полиции 13 февраля 2012 г. были обнаружены следующие недостоверные записи в журнале: гр-н И., 1979 г.р., был доставлен 12.02.12 в 12.40, а выбыл 12.02.12, но без указания времени убытия. Гр-н М., 1989 г.р., согласно журналу, был доставлен 01.01.12 в **16.00**, а выбыл 01.01.12 в **11.00** и т.д. При повторном посещении 7 июня 2012 г. были выявлены аналогичные нарушения. Например, гр-н М., 1981 г.р., был доставлен 04.06.12, но в журнале не зарегистрировано время его доставки.

Необходимо отметить, что к ведению документации в большинстве отделений полиции у членов комиссии претензий не было.

Есть отделы полиции, в которых дежурные части не оборудованы специальными помещениями, т.е. КАЗами (камера административно задержанных) для содержания задержанных лиц. Например, в полиции Краснощековского р-на и в межмуниципальном отделе «Заринский». В помещении дежурной

части отдела полиции по Тальменскому р-ну имеется всего одна камера для лиц, задержанных за административные правонарушения, но она абсолютно не отвечает требованиям, предъявляемым для КАЗов. Это помещение камерного типа размером 1,5 х 1,5 м. В то же время нередким является содержание в КАЗе лиц более суток.

К сожалению, в некоторых учреждениях КАЗы не соответствуют санитарным требованиям по нормам площади (в Бийском, Петропавловском, Мамонтовском, Алтайском, Михайловском, Благовещенском, Локтевском и Змеиногорском районах, в полицейских отделениях «Восточный» и «Заречье» г. Бийска, по Целинному, Ребрихинскому, Советскому, Романовскому, Родинскому районам, в полицейском пункте по Солтонскому району).

Есть КАЗы, в которых стены еще покрыты барельефной штукатуркой, т.е. «шубой» (отделения полиции «Восточный» и «Приобский» г. Бийска, в Волчихинском р-не) и полы бетонные (в Змеиногорском, Михайловском, Локтевском районах, во всех отделениях полиции г. Бийска, в отделениях полиции по Смоленскому, Немецкому, Ключевскому районам).

В большинстве дежурных частей в КАЗах проведен косметический ремонт. В наибольшей степени санитарно-гигиеническим требованиям, по мнению ОНК, соответствуют КАЗы в г. Белокуриха и в г. Новоалтайске.

В большинстве дежурных частей, которые посетили члены ОНК, КАЗы оснащены скамейками, но только в г. Белокуриха, в г. Новоалтайске, в Михайловском, Волчихинском, Романовском, Панкрушихинском, Немецком и Ключевском районах есть лавочки, пригодные для ночного отдыха.

В некоторых отделениях полиции по-прежнему задержанные более чем на 3 часа лица не обеспечиваются постельными принадлежностями и постельным бельем (в Петропавловском, Курьинском, Завьяловском, Ребрихинском, Локтевском, Панкрушихинском и Бийском районах).

После принятия Правительством РФ Постановления от 16 апреля 2012 г. № 301 большинство отделов полиции заключили договоры на организацию питания для лиц, задержанных более чем на 3 часа.

В ряде случаев комиссия по-прежнему сталкивается с отсутствием организации питания (Петропавловский и Солтонский районы). В Советском и Немецком районах полицейское руководство сумело выйти из сложной ситуации, организовав комнаты подогрева пищи, а в питании используют сухие быстрорастворимые пайки (Немецкий р-н). К сожалению, наличие договора на питание со сторонней организацией еще не гарантирует, что все задержанные люди будут накормлены. Члены ОНК выявили случаи, когда поданная полицией заявка на доставку питания не соответствовала количеству нуждающихся лиц (в Шипуновском, Курьинском, Змеиногорском, Красногорском, Михайловском и Локтевском р-нах).

В качестве примера, как должно быть организовано питание, можно привести отделение полиции по Ключевскому району МО МВД России «Кулундинский», где не только заключили договор со столовой ООО «Ключевской элеватор», но и регулярно обеспечивают контроль качества поставляемых блюд, ведя бракеражный журнал.

Из действующих 38 **изоляторов временного содержания** (ИВС) в крае члены ОНК в 2012 г. посетили 31. В Тальменском и Шипуновском р-не ИВС посетили дважды.

В ИВС содержатся лица, задержанные по подозрению в совершении преступлений до 3 суток, и подозреваемые и обвиняемые на срок не более 10 суток в течение месяца для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел. Нарушений правил водворения в ИВС нами не выявлено.

В большинстве ИВС имеются камеры для административно-арестованных. Водворение в ИВС лиц за административные правонарушения производилось на основании судебного решения на срок до 15 суток, а по совокупности правонарушений — до 30 суток.

Всего в 2012 г. в ИВС содержалось 39 498 человек (2011 г. — 43 038), в том числе за административные правонарушения — 18 031 человек (в 2011 г. — 16 618), из них по линии ГИБДД отбывали административное наказание

8113 человек (2011 г. — 7232). Среднесуточная наполняемость ИВС составила 401 человек.

В специальном приемнике для иностранных граждан содержалось 3564 человека (2011 г. — 3763), в том числе 142 (2011 г. — 159), подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации.

По данным прокуратуры Алтайского края, из всех жалоб о нарушении прав сотрудниками полиции (за 6 мес. 2012 г.) 2,0–3,5% связаны с условиями содержания в ИВС. Эти показатели коррелируют с обращениями в адрес ОНК. Приблизительно 7% всех обращений в ОНК Алтайского края были из ИВС, в т. ч. около половины из них — бытовые жалобы. В ходе посещения ОНК претензии ее членов, так же, как правило, были связаны с бытовыми условиями содержания в ИВС.

В ИВС Шипуновского, Локтевского, Краснощековского, Родинского, Красногорского, Завьяловского, Целинного, Солонешенского, Кулундинского, Петропавловского, Благовещенского и Михайловского р-нов, в г. Камень-на-Оби бракеражный журнал ведется с нарушениями. Нет записи ответственного лица, разрешавшегося выдачу пищи, или эта запись сделана заранее, а это свидетельствует о том, что проба пищи на самом деле не снимается или сам журнал не соответствует требованиям (не прошнурован, не пронумерован и не скреплен печатью и подписью ответственного лица).

Во всех учреждениях имеется комната для подогрева пищи и хранения посуды, но посуда после приема пищи не проходит дезобработку или обрабатывается с нарушениями санитарных норм, либо нарушены правила ее хранения (посуда для больных туберкулезом хранится и обрабатывается с посудой здоровых людей). Эти нарушения были зафиксированы в Шипуновском, Красногорском, Благовещенском, Ребрихинском и Петропавловском р-не, в г. Камень-на-Оби.

В ИВС Шипуновского р-на обвиняемые Ж., С. и Р. 23.07.12 жаловались членам ОНК на плохое питание. При посещении ОНК 19.12.12 были выявлены нарушения в организации питания. На утро 10 декабря 2012 года в де-

журной части находился один административно-задержанный, а в ИВС, со слов нач. ИВС, — 14 человек. При посещении комиссии ООО «Арарат» (организация — поставщик питания) им был предъявлен корешок требования на питание всего 11 человек.

Все лица, поступающие в ИВС, проходят осмотр на наличие телесных повреждений. Журнал медицинского осмотра, как правило, совмещен с журналом оказания медицинской помощи. Членами ОНК были выявлены серьезные нарушения по ведению данного вида документации в г. Камне-на-Оби и в Шипуновском и р-не.

Так, в г. Камень-на-Оби в журнале не фиксируется наличие или отсутствие телесных повреждений у лиц, находящихся в ИВС. Помимо этого, подследственный Ч., 1976 г.р., на день посещения ОНК в журнале значился как убывший, хотя находился в ИВС.

Согласно записи в медицинском журнале З., 1977 г.р., был водворен в ИВС Шипуновского р-на 04.07.2012 в 10.30, но когда и в какое время он убыл, неизвестно. С., 1987 г.р., был водворен в ИВС 23.07.2012. При осмотре у него отмечалась ушибленная рана и ссадина в области переносицы, но сотрудники ИВС не смогли документально подтвердить составления акта медицинского освидетельствования по данному факту телесного повреждения.

При повторном посещении ИВС Шипуновского р-на 19.12.2012 комиссия вновь столкнулась с аналогичными нарушениями.

Так, на момент посещения ОНК гр-н В., 1983 г.р., гр-н Д., 1962 г.р., гр-н М., 1985 г.р., гр-н А., 1960 г.р., в учреждении уже не находились, они убыли 18.12.2012, но запись о состоянии их здоровья, о наличии или отсутствии у них телесных повреждений, скрепленная их собственной подписью, в журнале отсутствовала.

Претензии к ведению медицинского журнала у ОНК были к учреждению в Локтевском, Краснощековском, Родинском, Тальменском, Целинном, Волчихинском, Мамонтовском и Благовещенском р-нах, в спецприемнике УМВД России по г. Барнаулу.

Членам ОНК понравилось, как в ИВС Топчихинского р-на ведется медицинский журнал и организован ежедневный контроль за состоянием здоровья обвиняемых и арестованных.

Поскольку медицинские работники имеются в ИВС и спецприемнике г. Барнаула, в ИВС Бийска, в ИВС г. Заринска, в ИВС г. Новоалтайска, в ИВС г. Камень-на-Оби, ИВС г. Рубцовска, ИВС г. Славгорода и Тальменского р-на, то практически все учреждения, кроме Красногорского р-на, заключили соглашения с «гражданскими» медучреждениями на обслуживание спецконтингента. ИВС Красногорского р-на — единственное из всех учреждений, где не проводится дезинсекция и дератизация по причине отсутствия в штате дезинфектора и договора с центрами дезинфекции.

В ИВС Шипуновского, Красногорского и Кулундинского р-на не проводится санобработка лиц поступающих в учреждение, т.к. отсутствует или не работает, душевая установка и нет договора со сторонней организацией на помывку спецконтингента.

В ряде учреждений камеры для дезинфекции матрасов и др. нет или она неисправна, либо нет специалиста для работы и нет договора со сторонней организацией на проведение данного вида работ (Шипуновский, Родинский, Красногорский, Смоленский, Тальменский, Ребрихинский и Михайловский р-ны).

В ходе инспектирования члены ОНК зарегистрировали случаи переполнения камер или несоответствия действующим нормам камерной площади на одного человека в ИВС г. Камень-на-Оби, Тальменского и Алтайского р-нов.

В некоторых ИВС еще не во всех камерах демонтировали настилы (Краснощековский, Тальменский, Благовещенский, Завьяловский р-ны) и встречается барельефная штукатурка, т.е. «шуба» (г. Заринск, Тальменский р-н, Ключевской р-н, ИВС и спецприемнике г. Барнаула).

Встречаются ИВС, где пол в некоторых камерах без покрытия (Красногорский и Алтайский р-ны), недостаточное, по мнению комиссии, естествен-

ное и/или искусственное освещение (Шипуновский, Усть-Калманский, Локтевский, Красногорский, Тальменский, Алтайский, Мамонтовский, Михайловский, Благовещенский р-ны, города Бийск, Заринск и Камень-на-Оби).

Фиксировались случаи несоблюдения приватности или отсутствия канализации (водопровода) в отдельных камерах в ИВС Краснощековского, Алтайского, Мамонтовского, Михайловского р-нов и г. Бийска.

Наибольшую тревогу у ОНК вызывает ситуация в ИВС г. Рубцовска и Кулундинского р-на, так как они находятся в подвальных помещениях, не имеют канализации. Комиссия настоятельно рекомендует ГУ МВД России по Алтайскому краю рассмотреть вопрос о строительстве новых ИВС в этих населенных пунктах или осуществить поиск пригодных под ИВС зданий.

В начале 2012 г. большие претензии у ОНК были к работе ИВС ОМВД по г. Новоалтайску, но в апреле учреждение начало функционировать в новом здании, соответствующем последним научно-техническим требованиям. Сегодня это самый современный ИВС в Алтайском крае.

По благоустройству, санитарному состоянию и организации работы, по мнению ОНК, лучшими являются ИВС и спецприемник в г. Барнауле, ИВС в г. Белокурихе, ИВС в Топчихинском и Ключевском р-нах.

2. Учреждения федеральной службы исполнения наказания

В 2012 г. членами ОНК осуществлено 20 посещений учреждений ФСИН (19 — в 2011 г.).

Фактическая среднесуточная наполняемость в 2012 году составила 13 203 чел. (15 079 — 2011 г.).

В учреждениях ФСИН 180 человек больны туберкулезом, в т. ч. впервые выявленным — 94, тогда как в 2011 г. — 213 и 102.

Количество ВИЧ инфицированных уменьшилось с 1486 человек в 2011 г. до 1350, а количество лиц с психическими расстройствами — с 1232 до 1126 человек.

В учреждениях ФСИН отбывало наказание 554 инвалида (600 — 2011 г.), в т. ч. 16 инвалидов I группы.

В 2012 г. было зарегистрировано 137 случаев травматизма (включая членовредительство), в 2011 г. было 236.

За прошедший год в учреждениях ФСИН 86 человек (165 — 2011 г.) совершили акт членовредительства, а количества суицидов составило соответственно 6 и 7.

В 2012 г. зарегистрировано 11 случаев голодовок (32 — 2011 г., 43 — 2010 г.).

За 2012 г. умерло 79 осужденных и обвиняемых (2011 г. — 72). В большинстве случаев, как и в 2011 г., причинами смерти стали туберкулез и ВИЧ-заболевание (37%).

В ходе посещений **следственных изоляторов** было выявлено ряд нарушений.

В ФКУ ИЗ-22/1 (г. Барнаул) регистрировались случаи несоблюдения лимита наполнения и случаи несоответствия в камерах жилой площади на одного человека нормативной. Обвиняемый Г. на момент посещения не был обеспечен постельными принадлежностями, в камерах № 10–15 карцера не соблюдался температурный режим. Во всех камерах, где обвиняемые отбывают дисциплинарное наказание, отсутствует принудительная вентиляция. Некоторые камеры нуждались в текущем ремонте. Лица, содержащиеся в СИЗО, не всегда информируются об отправке их корреспонденции. В отношении обвиняемой П., 1983 г.р., было вынесено постановление о наложении дисциплинарного взыскания с нарушением действующих правил и норм.

В ФКУ ИЗ-22/2 (г. Бийск) в ряде камер отмечался недостаток естественного освещения, а в камерах карцера оно полностью отсутствует. Камеры № 10 и № 72 нуждались в текущем ремонте. Членами ОНК было выявлено несоблюдение графика работы магазина и скудность ассортимента.

От лиц, находящихся в следственных изоляторах, в адрес ОНК поступали письменные обращения (наибольшее число — из ФКУ ИЗ-22/1). В бо-

лее половины случаев обвиняемые высказывали жалобы на работу следственных и судебных органов, но свыше 30% жалоб были связаны с условиями нахождения под стражей. Часть обвиняемых жаловались на необоснованное, на их взгляд, вынесение им дисциплинарных взысканий, на незаконные действия сотрудников СИЗО. В ряде жалоб высказывались претензии к организации медицинской и медико-социальной помощи, на возможность отправки и получения корреспонденции, на бытовые условия в изоляторах.

В силу законодательного ограничения компетенции ОНК, технических возможностей комиссии, проверка большинства жалоб проводилась (по обращению ОНК) прокуратурой. По информации прокуратуры причин для прокурорского реагирования не было выявлено.

По обращению на неудовлетворительные бытовые условия в ФКУ ИЗ-22/1 адвоката Никольской А.Г. в интересах обвиняемого Ш., 1984 г.р., ОНК обращалось в УФСИН России по Алтайскому краю, откуда впоследствии был получен ответ о проведении косметического ремонта в камерном помещении.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.11 № 3 «Правила медицинского освидетельствования подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений» можно изменять меру пресечения обвиняемым по состоянию здоровья и освобождать их из-под стражи. В крае данный механизм пока не нашел еще реального применения. С марта по сентябрь 2011 г. прокуратура Алтайского края наложила мораторий на постановление. С октября по декабрь 2011 г. медицинское освидетельствование прошли 8 человек, из них 1 был освобожден.

В 2012 г. всего на медицинское освидетельствование было направлено 13 человек. В 4 случаях было принято положительное решение.

В ходе инспекций СИЗО члены ОНК в качестве положительных моментов отмечали наличие в учреждениях общеобразовательных центров, специальных помещений для совершения религиозных обрядов.

Более половины (56%) поступивших жалоб в ОНК были из **исправительных, лечебно-исправительных учреждений, колоний-поселений**. В отличие от следственных изоляторов, почти 70% обращений были связаны с проблемами, вызванными условиями отбывания наказания, и только 30% составили жалобы на судебные и следственные органы. Поводом для обращения были вопросы медицинской и социальной помощи (26%), жалобы на незаконное, по мнению заявителей, вынесение взысканий (10%), просьбы о разъяснении прав осужденных (14%), но были и достаточно экзотические. Например, осужденного А., 1978 г.р., отбывающего наказание в ФКУ ЛИУ-8 и участвующего во всероссийском конкурсе «Игрушка для детского дома», очень интересовало, куда после конкурса была направлена его поделка. Его любопытство было удовлетворено.

В ходе посещений исправительных учреждений и проверки поступивших жалоб были выявленные следующие нарушения прав осужденных.

- ✓ *На получение информации о своих правах и обязанностях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб, ведение переписки.*

В день посещения ОНК ФКУ ИК-9 (23.03.12) в жилых помещениях отрядов №№ 5, 10, 11 и в помещении приема передач правозащитная информация представлена не в полном объеме. Отсутствовала информация об ОНК Алтайского края. При повторном посещении 17.07.12 в камерах ШИЗО и ПКТ правозащитная информация оставалась неточной.

Осужденные, отбывающие наказания в ФКУ ИК-10, ФКУ ИК-9, ФКУ ИК-5 в устных беседах и письменно предъявляли жалобы на отправку и получение корреспонденции. Данные нарушения достаточно сложно как подтвердить, так и опровергнуть.

- ✓ *На охрану здоровья и личную безопасность.*

По мнению членов ОНК, в некоторых учреждениях предварительные медицинские осмотры для лиц, занятых во вредных производственных условиях, либо фактически не проводятся, либо выполняются формально. Так, например, осужденный Т., 1978 г.р. (ФКУ ИК-5), был трудоустроен кочега-

ром, несмотря на наличие записи в медкарте (10.11.11) о том, что у него активная форма гепатита С и имеются противопоказания к тяжелому физическому труду. По сообщению УФСИН на основании акта ОНК осужденный был отстранен от работы на котельном участке. В колонии-поселении № 2 лица, работающие на вредном производстве, обеспечиваются лечебно-профилактическим питанием, но в медицинских карточках у них нет записи об отсутствии противопоказаний для данного вида труда (П., 1988 г.р., Г., 1987 г.р.).

К сожалению, в медицинских частях исправительных учреждений (ФКУ КП-2, ФКУ ИК-6, ФКУ ИК-11, ФКУ КП-7, ФКУ ИК-4, ФКУ ИК-5) на момент проверки отсутствовало необходимое оборудование для оказания доврачебной и первой врачебной неотложной помощи. Медицинский кабинет колонии-поселения № 2 и женской колонии № 11 не в полном объеме был оснащен оборудованием для оказания доврачебной неотложной помощи (не было иммобилизационных шин, портативного аппарата для ИВЛ, желудочного зонда и шприца Жане). В женской колонии № 6 и в колонии-поселении № 7 отсутствовал портативный аппарат ИВЛ. В исправительной колонии № 4 у медиков не оказалось желудочного зонда. В медсанчасти колонии № 5 на момент проверки отсутствовало необходимое оборудование для оказания неотложной медицинской помощи (шины, желудочный зонд).

Все вышеперечисленное медицинское оборудование не относится к разряду дорогостоящего, но крайне необходимо для оказания неотложной помощи.

При инспектировании членами ОНК Гончаренко А.И. и Садыковым В.З. ФКУ ИК-4 к ним обратился осужденный М., 1973 г.р., с жалобой, что он по состоянию здоровья не может выполнять физические упражнения во время утренней зарядки, но все его просьбы по данной проблеме игнорируются администрацией. По требованию членов ОНК осужденного осмотрел начальник медсанчасти колонии и заменил физзарядку на прогулку.

В ходе посещения исправительной колонии № 4 16.07.2012 членами ОНК были зарегистрированы телесные повреждения у осужденного Л., 1991 г.р., в виде параорбитальной гематомы справа, гематом в области верхней трети и нижней трети левого плеча. В беседе с членами ОНК 16.07.2012 осужденный Л. указал, что телесные повреждения ему нанесли сотрудники администрации учреждения, но 17.07.2012 он отказался от прежних показаний и показал, что травму глаза ему нанес осужденный К.

Осужденный К. в своих объяснениях подтвердил, что он нанес один удар рукой в область правого глаза осужденному Л., хотя у последнего зафиксировано три гематомы. Из объяснений осужденных следует, что травма Латышеву Д.И. была нанесена 14.07.2012, но на день посещения в журнале чрезвычайных происшествий записи об этом не было.

У осужденного Г., 1993 г.р., членами ОНК было зафиксировано телесное повреждение в виде кровоподтека в области сочленения верхней и нижней челюсти слева. В ходе посещения ШИЗО к членам комиссии обратился осужденный Б., 1986 г.р., с просьбой о содействии его перевода в безопасное место из-за постоянного физического насилия и психологического давления со стороны других осужденных. У Б. членами ОНК были обнаружены телесные повреждения в области правого и левого плеча. Как и предыдущие телесные повреждения, этот случай также не был зарегистрирован в журнале чрезвычайных происшествий учреждения, что является серьезным нарушением.

По сообщению УФСИН по Алтайскому краю, на основании акта ОНК была проведена служебная проверка и начальнику оперативного отдела ФКУ ИК-4 П., оперуполномоченному оперативного отдела Б., начальнику отряда по воспитательной работе Р., оперативным дежурным Т. и Г. были объявлены дисциплинарные взыскания.

Осужденный Ч., 1985 г.р., ФКУ ИК-5 на момент посещения (17.07.12) находился в медсанчасти колонии с телесными повреждениями в виде параорбитальной гематомы и ссадин подбородка, но записи о госпитализации,

диагнозе и лечении в медкарте не было (последняя запись датирована 27.06.12). С его слов, он страдает эпилепсией, а травму получил, упав на плацу несколько дней назад во время эпилептического приступа. Данный случай телесного повреждения сотрудниками колонии не был задокументирован, в связи с чем проверка по данному факту не проводилась.

По представлению ОНК УФСИН по Алтайскому краю провел служебную проверку и привлек к дисциплинарной ответственности шесть сотрудников исправительной колонии № 5.

Во время посещения ФКУ ИК-6 членами ОНК Алтайского края Гончаренко А.И. и Кондровым А.Ю. 23 июля 2012 года к ним обратилась осужденная Н., 1992 г.р., со слов которой, ей было незаконно вынесено дисциплинарное взыскание. Этот факт беззакония со стороны администрации, с ее слов, стал причиной ее членовредительства, которое заключалось в попытке вскрытия вен в области внутренней поверхности левого лучезапястного сустава. Члены комиссии при осмотре обнаружили у Н. на коже левой руки в месте указанной локализации посттравматический шрам. Документального подтверждения о том, что Н. осуществляла попытку членовредительства, в журнале чрезвычайных происшествий не было. По обращению ОНК прокуратурой было проведено расследование, результатом которого стало вынесение представления прокураторы в адрес руководства учреждения и объявления начальнику оперативного отдела колонии Л. дисциплинарного взыскания.

- ✓ *На социальное обеспечение.*

По обращению ОНК в интересах осужденного К., 1973 г.р., УФИН по Алтайскому краю провело проверку правильности расчета пособий по нетрудоспособности бухгалтерией ФКУ ИК-3 и выявило, что начисление пособий произведено с нарушением действующего законодательства. По результатам проверки был произведен перерасчет пособий.

- ✓ *На материально-бытовое обеспечение.*

К сожалению далеко не всегда условия содержания осужденных удовлетворяли членов ОНК.

Так, например, во время посещения исправительной колонии № 3 в камерах №№ 43, 45, 46 ШИЗО стекла во внутренних оконных проемах отсутствовали (март!). Вместо стекла — пленка, из-за чего почти отсутствует естественное освещение. В камере № 46 не работала принудительная вентиляция. В марте при посещении исправительной колонии № 9 члены комиссии в жилом помещении отряда № 13 зарегистрировали повышенную влажность вследствие того, что одна из несущих стен здания промерзла. В камере № 12 ШИЗО площадью 21,8 кв. м на день проверки содержалось 12 осужденных, что не соответствовало действующим нормативам. В колонии-поселения №2 все камеры ШИЗО не оборудованы приточно-принудительной вентиляцией.

По мнению членов ОНК, в исправительной колонии № 4 овощной склад нуждается в капитальном ремонте. В ШИЗО в камерах №№ 1,2, 4, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22 необходим косметический ремонт. В камерах №№ 1, 17, 18 на момент проверки жилая площадь на одного осужденного оказалась менее 2 кв. м. На взгляд членов ОНК, искусственное и естественное освещение снижено в камере № 16. В камерах №№ 4, 15 и 16 стены покрыты барельефной штукатуркой, т.е. «шубой».

Превышение лимита наполнения носит систематический характер в ФКУ ИК-10. В камере № 13 ПКТ (помещение камерного типа) на день посещения (23.03.12) не соблюдалась норма жилой площади на одного осужденного. В колонии недостаточно помещений для краткосрочных и длительных свиданий. Необходимо отметить, что действующие помещения отремонтированы и находятся в удовлетворительном санитарно-гигиеническом состоянии. По мнению ОНК, возможности самой колонии в части строительства новых помещений исчерпаны.

В камере № 29 ПКТ колонии № 5, по мнению ОНК, нарушены санитарно-гигиенические нормы (повышенная влажность ввиду отсутствия принудительной вентиляции, снижение естественного освещения).

К сожалению, у ОНК в прошедшем году нередко возникали претензии к работе пищеблоков колоний.

Так, в колонии-поселении № 2 бракеражный журнал и журнал осмотра персонала пищеблока на гнойничковые заболевания ведутся с нарушениями. На момент посещения пищеблока (16-30) отсутствовала запись о снятии пробы завтрака и обеда, осмотра работников на гнойничковые заболевания, не соблюдаются правила по забору и хранению суточных проб. В ходе посещения колонии № 9 (17.07.12) осужденные жаловались на плохое питание. В меню длительное время отсутствовало молоко, хотя на диетпитании находилось 111 человек. Документация на пищеблоке ведется с нарушением действующих правил. Так, в журнале осмотра работников пищеблока на гнойничковые заболевания уже имелась запись, свидетельствующая о том, что ответственным сотрудником проведен осмотр дневной и ночной смены работников пищеблока 18.07.2012, хотя проверка ОНК проводилась 17.07.2012. Помимо этого помещение пищеблока нуждается в дезинсекции, т.к. отмечается засилье мух. По материалам проверки начальнику ОИиХО Ш. был объявлен выговор. В ФКУ ИК-6 на момент проверки (12-20) в бракеражном журнале не было разрешающей выдачу питания записи медицинского работника, хотя, согласно распорядку дня, начало обеда в колонии — с 11-20. В журнале медосмотра персонала на гнойничковые и инфекционные заболевания на день посещения отсутствовала запись медика, разрешающая допуск персонала к работе. В колонии № 4 членами ОНК выявлено, что бракеражный журнал не пронумерован, не прошнурован и не скреплен печатью.

Неоднократно в актах ОНК высказывались замечания к работе тюремных магазинов.

В магазине колонии № 3 на день посещения отсутствовали сахар, овощи, фрукты, кипятильники. Скудный ассортимент магазина (отсутствовала юридическая литература, колбаса, фрукты и овощи, кипятильники) был в марте в лечебно-исправительном учреждении № 8. В колонии № 5 в магазине на день проверки цены на отдельные товары значительно превышали средне-

городские (г. Рубцовск). Например, подсолнечное масло стоило 85 руб./л, вода минеральная «Карачинская» 1,5 л — 32 руб., рулон туалетной бумаги — 18 руб.

- ✓ *На возможность УДО (условно-досрочное освобождение) и законность дисциплинарных взысканий.*

За прошедший год в учреждениях ФСИН, включая СИЗО, осужденным вынесено 14 311 дисциплинарных наказаний, тогда как в 2011 г. их было 11 041, в 2010 г. — 11 421 и в 2009 г. — 12 533. Применение более строгих видов наказания с водворением в штрафные помещения из года в год увеличивается. Так в 2009 г. таких наказаний было лишь 72,0%, а в 2010 г. — 80%, в 2011 г. их количество увеличилось до 81%. В 2012 г. в процентном соотношении такие наказания составили лишь 78%, но в абсолютных величинах за прошедший год число их выросло с 8395 случаев до 11 177. Количество случаев УДО снизилось с 3721 до 2983.

По-прежнему наблюдается непростая ситуация по досрочному освобождению осужденных по состоянию здоровья. В 2011 г. медицинской комиссией УФСИН края было рассмотрено 50 заявлений осужденных, а в 2012 г. — 44. По мнению медиков, 37 человек подлежали досрочному освобождению (26 — 2011 г.), в 30 случаях судьи согласились с мнением медиков (24 — 2011 г.). В целом досрочно было освобождено 17 человек и еще 13 умерли в колонии до вступления в силу судебного решения об их освобождении, в 2011 г. соответственно 11 и 13.

На практике для членов комиссии наиболее сложно зафиксировать и доказать незаконность вынесения дисциплинарного взыскания осужденному. Часто нарушение прав осужденного при вынесении ему взыскания приводит к нарушению его прав на возможность УДО, т.к. для принятия судом решения о возможности предоставления осужденному УДО важным моментом является примерное поведение осужденного, то есть отсутствие неснятых взысканий.

При посещении колонии-поселения № 2 членами ОНК зафиксирован следующий факт. В отряде № 2 были допущены нарушения в оформлении документации на УДО осужденных Ш., 1969 г.р., Ч., 1988 г.р., Ш., 1990 г.р., Р., 1972 г.р., Ч., 1986 г.р. В ходатайствах вышеназванных лиц, хранящихся у начальника отряда, отсутствовала дата подачи заявлений, что позволяло администрации учреждения произвольно затягивать сроки подачи документов в суд.

Членами ОНК в колонии № 4 ходе беседы 16.07.2012 с осужденным Г., 1993 г.р., и ознакомления с его личным делом было выявлено, что осужденный подвергался дисциплинарному наказанию за курение у входа в отряд № 3, хотя, как выяснилось, осужденный не курит. Факт о том, что Г. — некурящий, подтвердили осужденные данного отряда Т. и Е. в присутствии помощника начальника Управления ФСИН по Алтайскому краю полковника ВС Придворова С.В.

Ввиду того что ОНК не может вмешиваться в производство по делам об административных правонарушениях правоохранительных органов, комиссии ограничен доступ к видеоматериалам, мы были вынуждены по признакам незаконности вынесения дисциплинарных взыскания осужденным: С., 1975 г.р., и М., 1979 г.р. (ФКУ ИК-9); З., 1977 г.р. (ФКУ ИК-11); Х., 1974 г.р., и Т., 1983 г.р., Н., 1992 г.р. и Б., 1978 г.р. (ФКУ ИК-6), обращаться в прокуратуру. Прокуратура в большинстве случаев не усмотрела нарушений законности при вынесении наказания (по осужденному Б. еще ведется проверка).

- ✓ *На вежливое обращение со стороны сотрудников исправительных учреждений.*

В ФКУ ИК-4 в присутствии членов ОНК заместитель начальника отряда майор А. в обращении к осужденным использовал нецензурную брань, что грубо нарушает правила внутреннего распорядка и этические нормы поведения офицера.

- ✓ *На труд, оплату труда и охрану труда.*

По-прежнему остается непростой ситуация с трудоустройством осужденных. В прошедшем году трудовая занятость составляла лишь 24,7%, хотя это лучше чем в 2011 г. (20,2%). В ряде колоний на ненадлежащем уровне находится контроль за соблюдением техники безопасности на рабочих объектах.

В ходе посещения ФКУ ИК-4 членов ОНК заинтересовал случай травмирования осужденного К., 1970 г.р., который 05.06.2012, работая с электрофуганком, ампутировал себе пятый палец левой руки. Факт вывода на работу осужденного зафиксирован в заявке вывода на работу 05.06.2012. По материалам проверки ОНК руководством учреждения начальнику внебюджетного участка К. вынесено дисциплинарное взыскание. Аналогичный случай произошел в соседнем учреждении ФКУ ИК-5. Членами ОНК были изучены обстоятельства, связанные с травмой, полученной 10.07.2012 ос. А., 1991 г.р. Из объяснений самого осужденного и сотрудников учреждения следует, что травма получена на рабочем месте при работе с электропилой-«болгаркой» при самовольном выполнении работы с нарушением правил техники безопасности. Свидетелей травмы не было. Медицинская помощь пострадавшему оказана в КГБУЗ «Городская больница №1 г. Рубцовска», дальнейшее лечение проводилось в медсанчасти колонии. Лист нетрудоспособности не выдавался, акт о несчастном случае на производстве (форма Н-1) на момент посещения отсутствовал и был представлен позже. Акт датирован 12.07.2012, из него следует, что осужденный А. проходил стажировку на рабочем месте токарем с 14.06.12 по 14.07.12. Инструктаж по технике безопасности (первичный и вводный) как токарь и как слесарь механосборочных работ он прошел 14.06.2012, хотя заявление о зачислении в группу профессионального обучения без оплаты по профессии слесаря-ремонтника на период с 09.07.12 по 18.07.12 датировано 06.07.12, а приказ об его зачислении — 12.07.12. У членов ОНК вызвало сомнение и место получения травмы, т.к. в заявке на вывод осужденных на работу в отдел главного технолога в период с 01.07.12 по 01.08.12 фамилия осужденного отсутствует, а согласно правилам внутрен-

него распорядка осужденные не могут свободно передвигаться по территории колонии. По акту ОНК УФСИН по Алтайскому краю провело расследование, и начальнику участка инженеру ЭМГ Т. было объявлено дисциплинарное взыскание.

Уровень заработной платы, особенно лиц со сдельной оплатой труда, во многих учреждениях низкий.

Так, например, в женской колонии № 6 в швейном производстве, где трудятся 395 человек, средняя оплата труда за 11 мес. 2012 г. составила лишь 1781,82 руб. в мес., а количество женщин, получающих заработную плату, равную 1 МРОТ (4611 руб.) и выше составило в ноябре только 11, или 2,8% от всех занятых. Аналогичная ситуация в другой женской колонии — № 11, где только 3,12% (за март 2012 г.) занятых в швейном цехе получили заработную плату в размере МРОТ и более.

Все это свидетельствует о неудовлетворительной организации труда и заниженных нормах оплаты труда.

Из положительных моментов в работе учреждений УФСИН России по Алтайскому краю необходимо отметить деятельность по организации получения общего и профессионального образования осужденными. В исправительных учреждениях края работают четыре общеобразовательные школы (ЛИУ-1, ИК-6, Бийская ВК, ИК-5), шесть филиалов школ (ИК-4, 9, 10, СИЗО-4, КП-7, ИК-11) и семь учебно-консультационных пунктов (КП-2, ИК-3, ЛИУ-8, КТБ-12, СИЗО-1, СИЗО-2, СИЗО-3). За школьную парту осенью прошлого года село 1882 осужденных.

В четырех ведомственных профессиональных училищах и в десяти их отделениях организовано начальное профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных. В 2012–2013 учебном году профессионально образование получают 1124 осужденных, тогда как в предыдущем учебном году — 1089. В учреждениях ФСИН в прошедшем году профессию получили 1542 осужденных, а в предыдущем — 1255. С 13 до 16 расширился спектр профессий, которыми могут овладеть осужденные.

Необходимо отметить, что, несмотря на отсутствие в бюджете средств на пополнение библиотечного фонда, в большинстве учреждений он достаточно велик, а пополнение книг происходит за счет добровольных пожертвований, где не последняя роль принадлежит самим сотрудникам ФСИН.

Во всех учреждениях имеются места богослужения, чаще всего РПЦ (русская православная церковь), хотя есть и для мусульман и иудеев.

В течение отчетного года фактов нарушения права на отправление религиозных обрядов в этих учреждениях не выявлено.

3. Места принудительного содержания для несовершеннолетних

В 2012 г. члены ОНК посетили Алтайскую краевую специальную общеобразовательную школу закрытого типа в г. Камень-на-Оби и Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) в г. Барнауле.

В школе среднесуточная наполняемость в отчетном году составила 19,4. Низкая наполняемость в последние годы, возможно, стала причиной снижения лимита наполняемости со 120 детей до 31, а затем и до 21.

На конец года в ней содержался 21 ребенок. Детей с I–II группами здоровья — 13, инвалидов — 2.

Организовано получение воспитанниками школьного образования. Осуществляемая образовательная деятельность в школе, как и медицинские услуги, лицензирована.

Медицинская часть оснащена необходимыми лекарственными препаратами и оборудованием для оказания доврачебной и первой врачебной неотложной помощи. Помимо этого, учреждение оснащено физио- и лабораторным оборудованием, стоматологическим креслом.

Данное оборудование в настоящее время не используется по причине сокращения штата медицинских работников.

В библиотеке имеется более 5,5 тыс. экземпляров книг и 2300 учебников.

Санитарно-гигиеническое состояние помещений школы удовлетворительное.

В ходе проверки был выявлен ряд недостатков.

1. Бракеражный журнал ведется с нарушениями. Он не прошнурован и не пронумерован, не скреплен печатью и подписью руководителя, не содержал записи о снятии пробы в день посещения ОНК.

2. В обеденном зале отсутствовало меню.

3. Журнал анализа питания ведется, но с 28.04.2012 не осуществляется анализ калорийности.

4. Правозащитная информация в учреждении устаревшая и в неполном объеме.

По представленной Управлением Алтайского края по образованию и делам молодежи информации, вышеперечисленные замечания устранены. Ведется работа по устранению нарушений выявленных федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (лицензирование предрейсовых осмотров, получение сертификата «Сестринское дело в педиатрии») и прокуратурой (нарушение хранения лекарственных средств и отсутствие дополнительного профобразования у заведующего здравпунктом).

Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей рассчитан на содержание 25 человек. Фактическая наполняемость в 2012 г. составила 13,0 (13,4 — 2011 г.). Всего за прошедший год в Центр было помещено 176 детей (183 — 2011 г.).

Санитарно-гигиеническое состояние осмотренных помещений удовлетворительное. Бракеражный журнал, журнал осмотра сотрудников пищеблока на гнойничковые заболевания ведется, суточные пробы хранятся 48 часов в холодильнике. Согласно накопительной ведомости калорийность питания составила в ноябре текущего года 2834 ккал на одного ребенка.

Медицинские услуги оказываются на основании лицензии от 07.10.2011. Медицинский пункт укомплектован необходимым оборудовани-

ем и медикаментами для оказания первой доврачебной и врачебной неотложной помощи.

В ходе проверки ОНК не выявила нарушений прав детей.

Заключение

В своей деятельности ОНК Алтайского края стремилась к объективности, компетентности, конструктивизму, независимости и гласности.

По результатам каждого посещения МПС членами ОНК составлялся акт, который направлялся на имя руководителя территориального органа федеральных органов государственной власти, в непосредственном подчинении которого находилось проверяемое учреждение, с просьбой уведомить комиссию о результатах рассмотрения акта и принятых мерах по устранению выявленных недостатков.

Помимо этого, комиссия регулярно информировала общественность, органы власти о своей деятельности через СМИ.

В течение года были подготовлены четыре публикации в газете «За права человека на Алтае» (№№ 39, 41, 43, 46) общим тиражом 82 000 экз., одна в газете «Свободный курс» № 25 (1090) от 20 июня 2012 г. (тираж 19 000 экз.). Председатель ОНК выступал на радио ГТРК «Алтай» и ТВ «ИНВИС». Помимо этого, периодически использовались интернет-ресурсы.

Алтайской краевой общественной организацией «Защита и поддержка гражданских прав и инициатив» при активном участии членов ОНК было организовано и проведено два круглых стола.

Первый состоялся 26 марта 2012 г., его участники обсудили ситуацию с соблюдением прав человека в местах принудительного содержания в Алтайском крае по итогам работы ОНК в 2011 г.

Второй прошел 31 июля 2012 г. и был посвящен актуальным проблемам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания в Сибирском федеральном округе. В работе круглого стола приняли участие об-

щественные наблюдатели из шести регионов Сибирского федерального округа, члены Общественных советов правоохранительных органов, эксперты, адвокаты, представители Управления федеральной службы исполнения наказания, Главного управления Министерства внутренних дел, Управления миграционной службы по Алтайскому краю, краевой прокуратуры, Алтайского линейного УВД на транспорте, Общественной палаты Алтайского края и неправительственных организаций.

Этот круглый стол прошел при поддержке совместного проекта Российской Федерации и Совета Европы «Общественный контроль как эффективный механизм для предупреждения нарушений прав человека в местах принудительного содержания», реализуемый в России под патронатом Владимира Лукина, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, и Маркуса Егера, руководителя Директората по правам человека и антидискриминации Совета Европы, и под руководством Валентина Гефтера (директор проекта).

В рамках проекта в г. Барнауле создан Ресурсный центр Сибирского Федерального округа. Открытие ресурсного центра в г. Барнауле способствовало активизации работы ОНК Алтайского края и профессиональному росту ее членов.

Большое значение для материально-технического обеспечения деятельности комиссии имело выделение АКОО «Защита и поддержка гражданских прав и инициатив» гранта Губернатора Алтайского края А.Б. Карлина «Обеспечение прав человека в местах принудительного содержания Алтайского края».

Реализация миссии ОНК — эффективного общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания невозможно без конструктивного взаимодействия с администрацией учреждений принудительного содержания и руководством соответствующих ведомств, без содействия работе комиссии со стороны органов государственной власти.

С руководством ГУ МВД России по Алтайскому краю и УФСИН России по Алтайскому краю, Управлением Алтайского края по образованию и делам молодежи сложились рабочие отношения. К сожалению, этого пока нельзя сказать о взаимодействии комиссии с органами Министерства обороны РФ.

Мы стремимся стать равноправными партнерами с прокуратурой Алтайского края в деле защиты прав лиц в местах принудительного содержания и надеемся на встречное движение.

Нам хотелось бы найти взаимопонимание и помощь в деятельности у Следственного управления по Алтайскому краю.

К сожалению, из-за пробелов в законодательстве, руководствуясь формальным подходом, управление судебным департаментом края и Алтайский краевой суд пока отказывают нам в праве проведения проверок конвойных помещений в судах. Результаты совместного посещения с прокуратурой конвойного помещения Железнодорожного и Центрального районных судов г. Барнаула лишний раз убеждают в необходимости общественного контроля этих МПС.

Помимо этого, на эффективность нашей работы отрицательно влияет отсутствие систематической государственной материально-технической поддержки ОНК, избыточное количество ведомственных приказов с грифом «Для служебного пользования», необходимость заранее уведомлять о посещении территориальные органы власти, чьи учреждения мы контролируем, нечеткие формулировки в законе, определяющие полномочия члена комиссии, и др.

Председатель **А.И. Гончаренко**